

Informe de Litigiosidad

Primer trimestre 2025

www.defensajuridica.gov.co

ANÁLISIS GENERAL

La Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado presenta a la comunidad jurídica, a las entidades públicas y a la ciudadanía el Informe de Litigiosidad correspondiente al primer trimestre del año 2025. Este documento consolida los principales hallazgos sobre la actividad litigiosa del Estado colombiano, con base en los registros del Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa del Estado – eKOGUI, con corte al 31 de marzo de 2025.

Este trimestre marca un hito en la historia de estos informes: por primera vez, **se pone a disposición de la ciudadanía una Versión interactiva del Informe de Litigiosidad en Power BI**, que permite consultar y explorar dinámicamente la información consolidada. Esta herramienta amplía los canales de acceso a la información oficial, fortalece la transparencia institucional y facilita la apropiación ciudadana del conocimiento sobre la defensa jurídica del Estado.



El informe presenta avances relevantes en esta etapa inicial del año en la consolidación de una defensa jurídica eficaz. Al cierre de marzo de 2025, la tasa de éxito en los procesos judiciales con intervención de la Agencia se mantiene alta (83,3 %), reflejando la continuidad de una gestión técnica rigurosa. En comparación con el mismo periodo del año anterior, se evidencia una reducción del 3,4 % en el número total de procesos judiciales activos contra la Nación, mientras que las pretensiones económicas han tenido un ligero aumento, explicado en parte por el ajuste inflacionario y concentrado principalmente en un reducido grupo de casos de alto impacto. Estos resultados refuerzan la necesidad de consolidar una defensa estratégica cada vez más informada, proactiva y articulada en todos los niveles del Estado.

Este primer trimestre estuvo marcado significativamente por la expedición del Decreto 104 de 2025, que reglamenta la creación y operación del Sistema de Defensa Jurídica del Estado (SDJE), en cumplimiento del artículo 206 del Plan Nacional de Desarrollo. Esta norma representa un paso decisivo hacia una defensa jurídica más articulada, preventiva y eficiente, orientada a reducir el impacto fiscal de la litigiosidad y proteger el presupuesto público.

En este nuevo marco, la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado asume la coordinación del SDJE y la responsabilidad de definir los estándares y lineamientos que orienten la gestión jurídica en todo el territorio nacional. También se le confiere la función exclusiva de interpretar oficialmente la información litigiosa del Estado, a partir de la información veraz, oportuna e íntegra que los actores del SDJE deben reportar a través del eKOGUI. Para ello, la Agencia está fortaleciendo la producción de informes técnicos de litigiosidad nacional, internacional y territorial, que consolidan al Sistema eKOGUI y sus reportes, en formatos estáticos y dinámicos, como herramientas oficiales del SDJE para una toma de decisiones basada en evidencia, la eficiencia institucional y la defensa estratégica de los recursos públicos.

CÉSAR PALOMINO CORTÉS

*Director General de la Agencia Nacional
de Defensa Jurídica del Estado*



PRINCIPALES CIFRAS DE LITIGIOSIDAD NACIONAL

Litigios Judiciales

RESUMEN GENERAL DE LITIGIOSIDAD NACIONAL

EN CONTRA DEL ESTADO:



ESTADO COMO DEMADANTE:



Cifras en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos:



Nota: Se excluye de las cifras consolidadas del informe dos procesos judiciales nacionales con pretensiones por valor de \$86,1 billones y de \$5.167 billones por ser valores atípicos que podría generar inferencias sesgadas por su alto valor económico.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

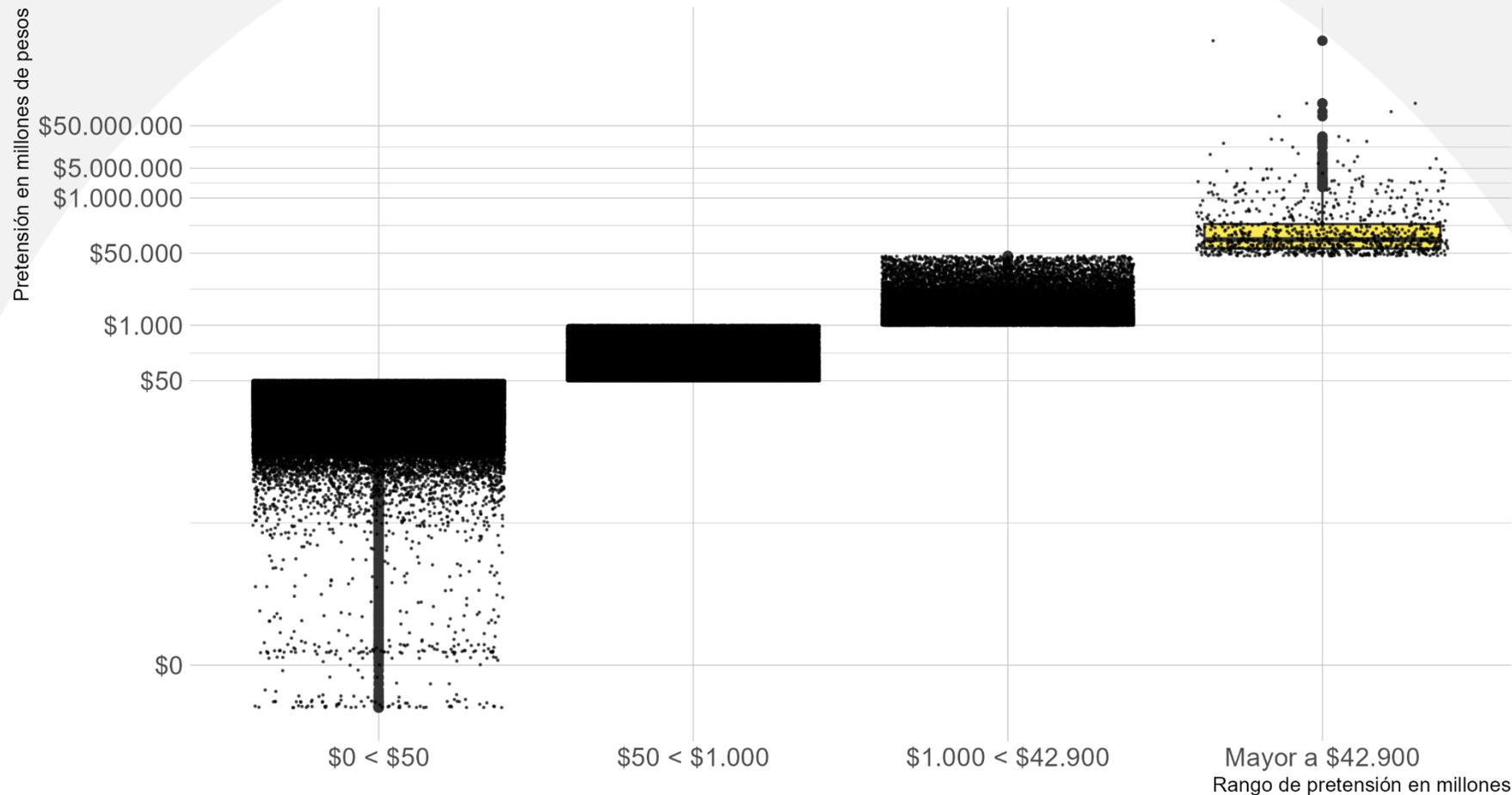
VALORES ATÍPICOS PROCESOS JUDICIALES EN CONTRA DE LA NACIÓN

Se excluyen de las cifras consolidadas del informe dos procesos judiciales nacionales con pretensiones por valor de \$86,1 billones y de \$5.167 billones por ser valores atípicos que podría generar inferencias sesgadas por su alto valor económico.

Nota: Para la representación de las pretensiones se usó escala logarítmica en base 10

Fuente: eKOGUI a 31 de marzo de 2025

Distribución de valores económicos procesos judiciales



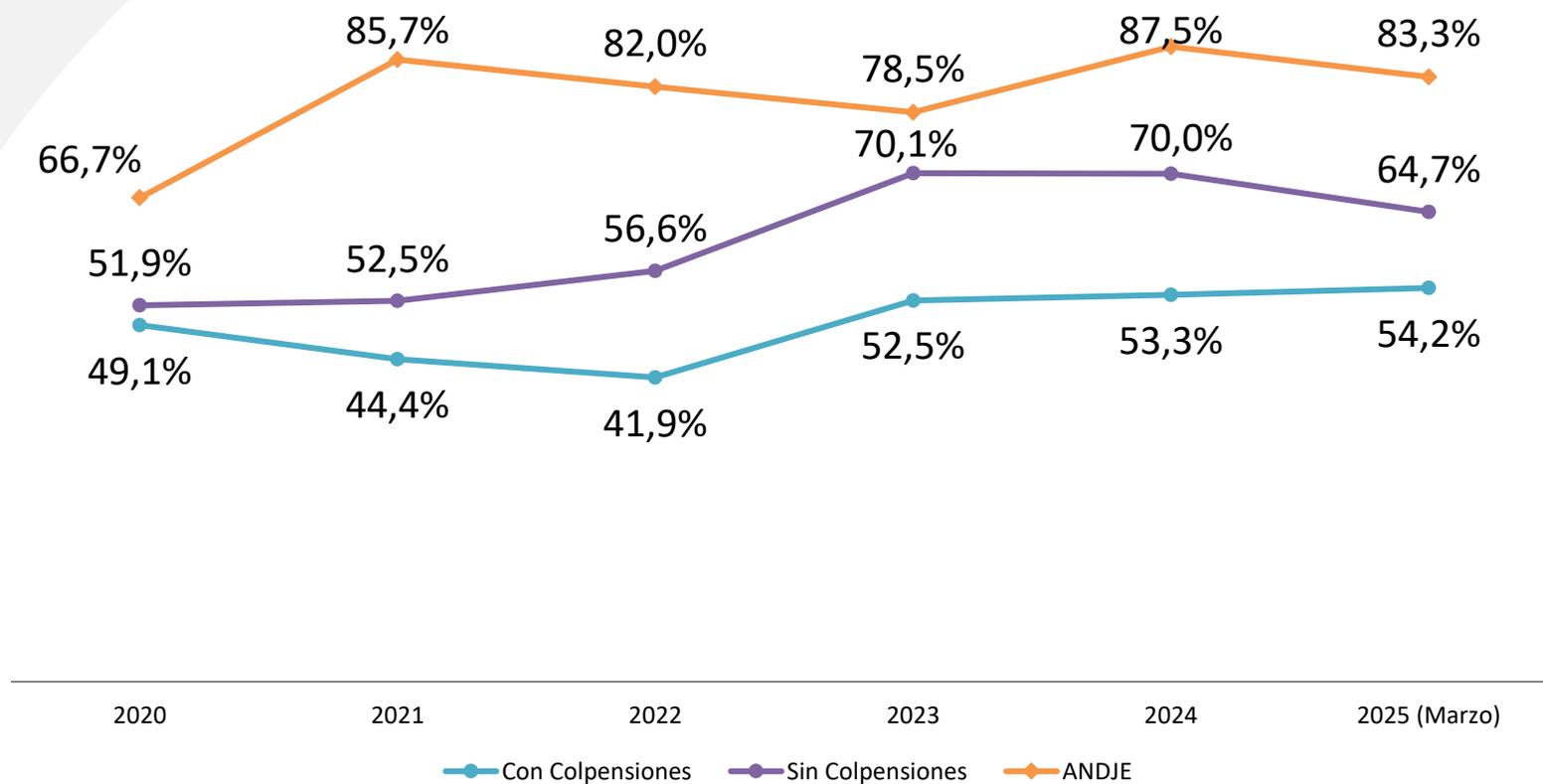
TASA DE ÉXITO GENERAL DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL

La participación de la ANDJE en procesos judiciales ha mostrado una mejora en su tasa de éxito, alcanzando un notable 83,3% al cierre del primer trimestre de 2025. Como se observa en la gráfica, este desempeño refleja un incremento sostenido en la efectividad de la Entidad en comparación con los resultados nacionales.

Nota 1: Corresponde a la tasa de éxito para los procesos judiciales en contra de todas las entidades registradas en el sistema, según el año de terminación de los procesos.

Nota 2: Las variaciones en la tasa de éxito entre un corte de información y otro se deben a la actualización de registros por parte de las entidades, quienes reportan la terminación de procesos de manera posterior al corte anterior.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

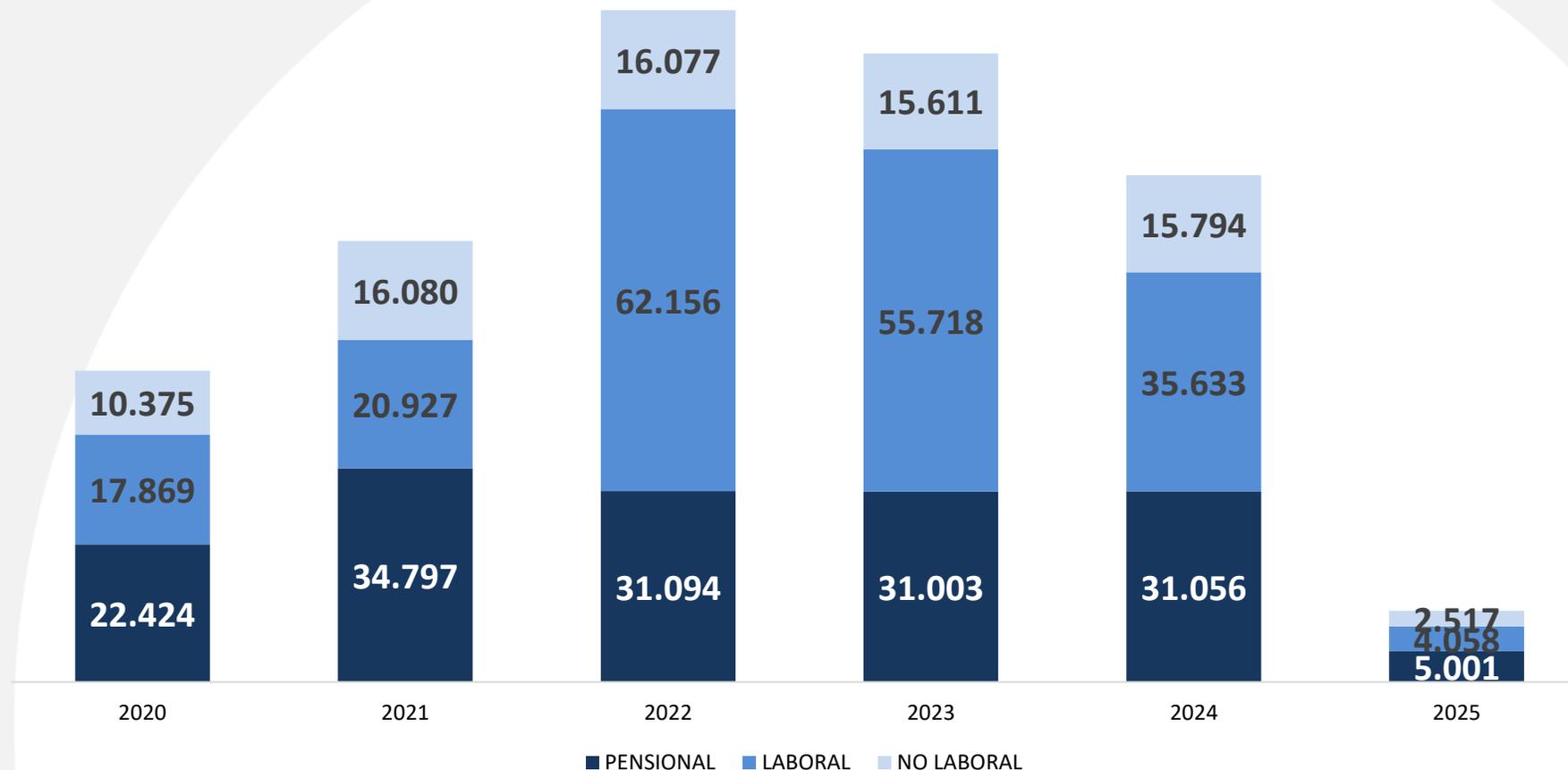


PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN ADMITIDOS Y NOTIFICADOS POR AÑO

Se presentan las fluctuaciones en los procesos judiciales admitidos y notificados contra el Estado entre 2019 y 2025, según la tipología de procesos. Los procesos Pensionales lideraron en 2020, mientras que los Laborales dominaron de 2022 en adelante. El total más alto fue en 2022 con 109,327 procesos, y el más bajo en 2024 con 82.483, reflejando una tendencia a la baja en los últimos años, en lo que va corrido de 2025 se han admitido 11.576 procesos.

Nota: Las variaciones en el número de procesos admitidos entre un corte de información y otro se deben a la actualización de registros por parte de las entidades, quienes reportan la admisión de procesos de manera posterior al corte anterior

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



RELACIÓN CONDENA - PRETENSIÓN PROCESOS INTERVENIDOS POR LA AGENCIA

En el total de procesos judiciales registrados en eKOGUI terminados desfavorablemente, el valor de las condenas entre 2019-2025 representan el 31,4% del valor total de las pretensiones. Cuando la Agencia interviene, se ve que esta relación es baja de acuerdo con lo registrado en el 2020, 2021 y 2022. En el 2023 y 2025, se registra un dato atípico debido a algunos procesos intervenidos que terminaron con una relación alta.

*La información del año 2025 corresponde a lo reportado a 31 de Marzo



PROCESOS INTERVENIDOS POR LA AGENCIA

	% Relación*
2021	5,1%
2022	4,7%
2023	55,8%
2024	0,06%
2025*	8,8%



TOTAL PROCESOS NACIONALES EN eKOGUI

	% Relación*
2015-2018	42,1%
2019-2024	31,4%

¿CUÁNDO SE ADMITIERON LAS DEMANDAS?

La mayoría de los procesos activos (245.758) que corresponden al **74,3% del total de los procesos activos** han sido admitidos a partir de 2020.

Sin embargo, los procesos admitidos con anterioridad al 2020 acumulan el **49,5% del total de las pretensiones de los procesos admitidos** (85.098 procesos).

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

PROCESOS ACTIVOS SEGÚN AÑO DE ADMISIÓN

Año de admisión	Procesos	%	Pretensiones Billones	%
1980-1999	115	0,0%	\$0,3	0,0%
2000-2010	3.720	1,1%	\$47,1	6,9%
2011	1.239	0,4%	\$4,4	0,6%
2012	1.220	0,4%	\$3,6	0,5%
2013	2.659	0,8%	\$7,8	1,1%
2014	4.274	1,3%	\$51,8	7,6%
2015	6.762	2,0%	\$34,1	5,0%
2016	9.658	2,9%	\$33,2	4,9%
2017	13.324	4,0%	\$64,7	9,5%
2018	18.267	5,5%	\$42,6	6,2%
2019	23.860	7,2%	\$48,4	7,1%
2020	15.131	4,6%	\$15,8	2,3%
2021	28.710	8,7%	\$101,8	14,9%
2022	49.222	14,9%	\$43,5	6,4%
2023	68.340	20,7%	\$120,9	17,7%
2024	72.921	22,0%	\$52,7	7,7%
2025	11.434	3,5%	\$10,6	1,5%

¿CUÁNTO VALEN LAS DEMANDAS?

El 53,6% de los procesos (177.322) tienen pretensiones que no exceden los \$50 millones. Por otro lado, el 0,3% de los procesos (909) concentran el 78,2% de las pretensiones (\$534,58 billones de pesos)

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Rango Millones</i>	<i>Procesos</i>	<i>%</i>	<i>Pretensiones Millones</i>	<i>%</i>
Sin pretensiones económicas	30.678	9,3%	\$ 0	0,0%
\$0 < \$50	146.644	44,3%	\$ 3.182.903	0,5%
\$50 < \$1.000	123.210	37,2%	\$ 27.857.973	4,1%
\$1.000 < \$46.976	29.415	8,9%	\$ 117.580.221	17,2%
Mayor a \$46.976	909	0,3%	\$ 534.581.654	78,2%
Total	330.856	100,0%	\$ 683.202.752	100,0%

¿QUÉ TIPO DE DEMANDAS SON?

Los procesos judiciales que no son laborales representan el 25,7% (85.136) del total de procesos y concentran el 95,5% de las pretensiones (\$652,71 billones).

Por su parte, los procesos laborales agrupan la mayor cantidad de procesos (143.773 procesos o 43,5%) pero solo representan el 2,4% del total de las pretensiones (\$16,09 billones)

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Tipo</i>	<i>Procesos</i>	<i>%</i>	<i>Pretensiones Billones</i>	<i>%</i>
Adm. Laboral	143.773	43,5%	\$ 16,09	2,4%
Adm. No laboral	85.136	25,7%	\$ 652,71	95,5%
Constitucional	74	0,02%	\$ 0,03	0,004%
Ordinarios	101.873	30,8%	\$ 14,37	2,1%
Total	330.856	100,0%	\$ 683,20	100,0%

PROCESOS ADMINISTRATIVOS NO LABORALES POR TIPO DE ACCIÓN

Los procesos no laborales de la jurisdicción administrativa son en su mayoría reparaciones directas, que representan el 50,5%(43.031) del total de los procesos y el 26,0% (\$169,8 billones) del valor de las pretensiones. Si bien sólo el 0,8% (640) de los procesos son acciones de grupo, estas concentran el 45,8% (\$298,8 billones) del valor de las pretensiones

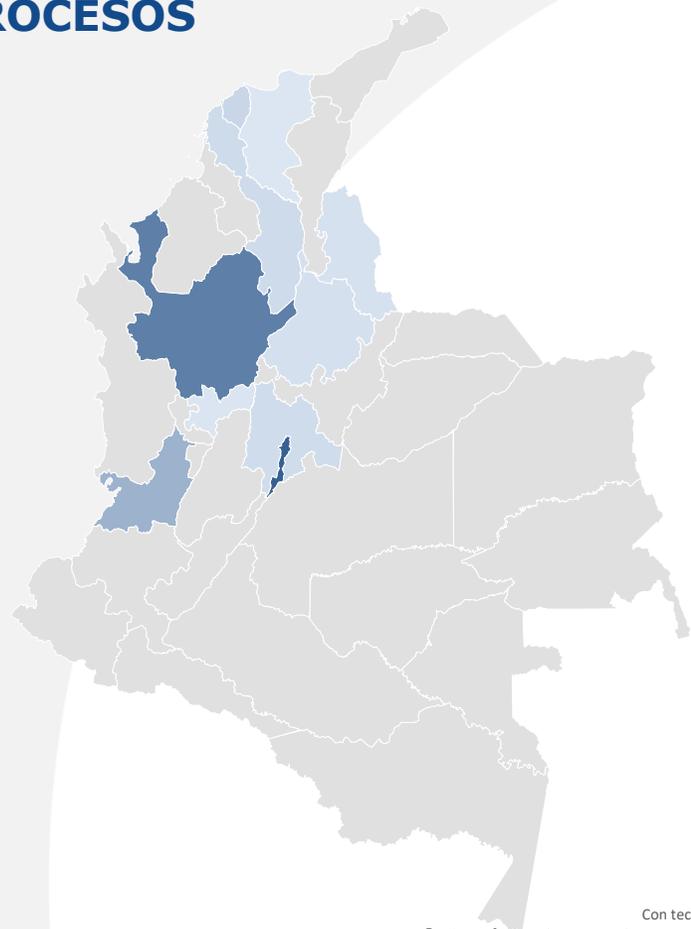
Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Acción</i>	<i>Procesos</i>	<i>%</i>	<i>Pretensiones Billones</i>	<i>%</i>
Reparación directa	43.031	50,5%	\$ 169,79	26,0%
Nulidad y restablecimiento del derecho	21.259	25,0%	\$ 153,25	23,5%
Ejecutivo	7.470	8,8%	\$ 3,47	0,5%
Ejecutivo conexo	4.169	4,9%	\$ 1,06	0,2%
Proteccion de los derechos e intereses colectivos	3.119	3,7%	\$ 4,33	0,7%
Otras acciones	3.034	3,6%	\$ 21,56	3,3%
Nulidad simple	2.414	2,8%	\$ 0,49	0,1%
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	640	0,8%	\$ 298,76	45,8%
Total	85.136	100,0%	\$ 652,71	100,0%

RANKING DE DEPARTAMENTOS DE ADMISIÓN DE DEMANDAS CONTRA LA NACIÓN

POR NÚMERO DE PROCESOS

Por valor de pretensiones de los procesos, los principales departamentos cambian. Los primeros 10 departamentos acumulan el 89,4% de las pretensiones y el 64,4% de los procesos.



Con tecnología de Bing
© Microsoft, OpenStreetMap, Overture Maps Foundation

Departamento	Procesos	%	Pretensiones Billones	%
BOGOTÁ, D. C.	62.415	18,9%	\$35,7	5,2%
ANTIOQUIA	50.170	15,2%	\$49,8	7,3%
VALLE DEL CAUCA	30.278	9,2%	\$21,6	3,2%
DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO	15.964	4,8%	\$11,9	1,7%
BOLÍVAR	14.216	4,3%	\$44,5	6,5%
CUNDINAMARCA	13.711	4,1%	\$298,4	43,7%
DEPARTAMENTO DE SANTANDER	12.024	3,6%	\$8,4	1,2%
NORTE DE SANTANDER	11.626	3,5%	\$8,4	1,2%
CALDAS	10.095	3,1%	\$2,1	0,3%
DEPARTAMENTO DE MAGDALENA	9.707	2,9%	\$7,3	1,1%
Demas	100.650	30,4%	\$195,0	28,5%

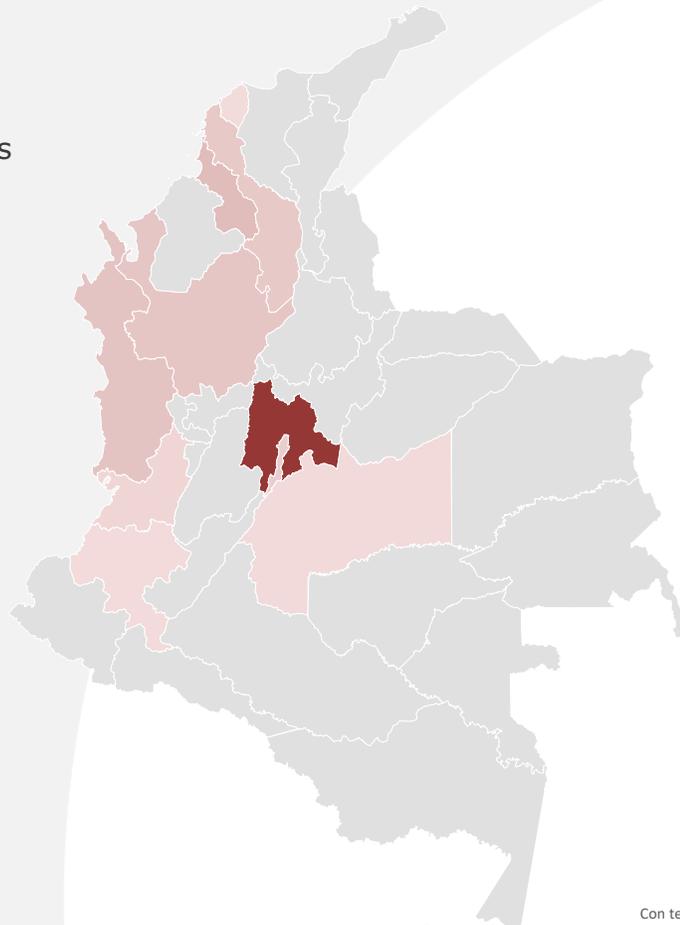
Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

www.defensajuridica.gov.co

RANKING DE DEPARTAMENTOS DE ADMISIÓN DE DEMANDAS CONTRA LA NACIÓN

POR VALOR DE PRETENSIONES

Por valor de pretensiones de los procesos, los principales departamentos cambian. Los primeros 10 departamentos acumulan el 89,4% de las pretensiones y el 64,4% de los procesos.



Con tecnología de Bing
© Microsoft, OpenStreetMap, Overture Maps Foundation

Pretensiones Billones
\$11,9 \$298,4

Departamento	Procesos	%	Pretensiones Billones	%
CUNDINAMARCA	13.711	4,1%	\$298,4	43,7%
SUCRE	8.131	2,5%	\$66,9	9,8%
CHOCÓ	4.305	1,3%	\$53,6	7,9%
ANTIOQUIA	50.170	15,2%	\$49,8	7,3%
BOLÍVAR	14.216	4,3%	\$44,5	6,5%
BOGOTÁ, D. C.	62.415	18,9%	\$35,7	5,2%
VALLE DEL CAUCA	30.278	9,2%	\$21,6	3,2%
DEPARTAMENTO DEL META	6.779	2,0%	\$15,6	2,3%
DEPARTAMENTO DEL CAUCA	7.127	2,2%	\$12,9	1,9%
DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO	15.964	4,8%	\$11,9	1,7%
Demas	117.760	35,6%	\$72,2	10,6%

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

www.defensajuridica.gov.co

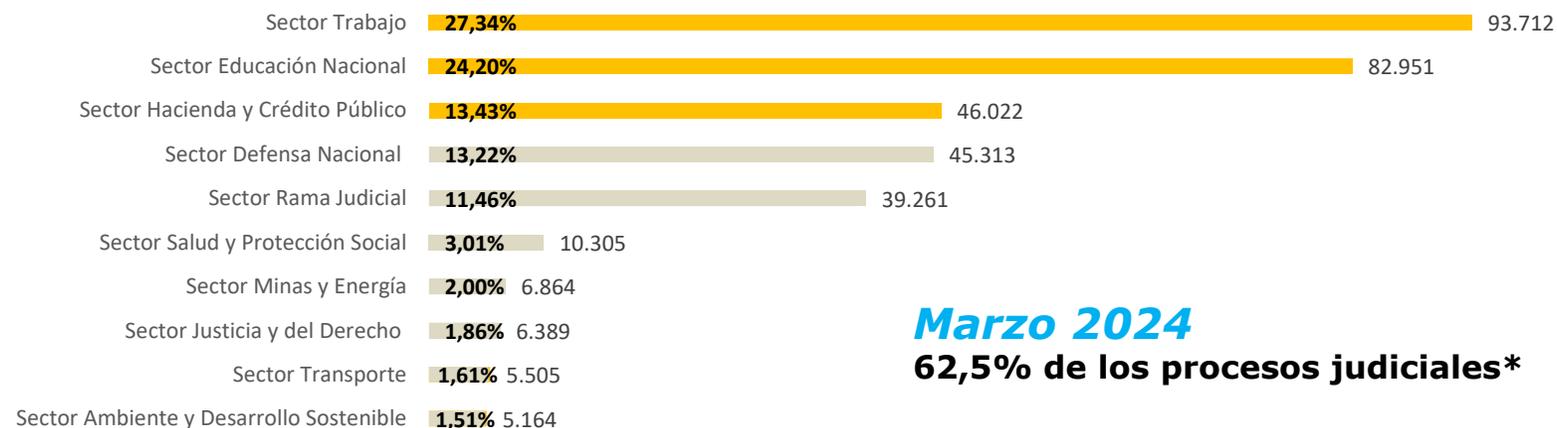
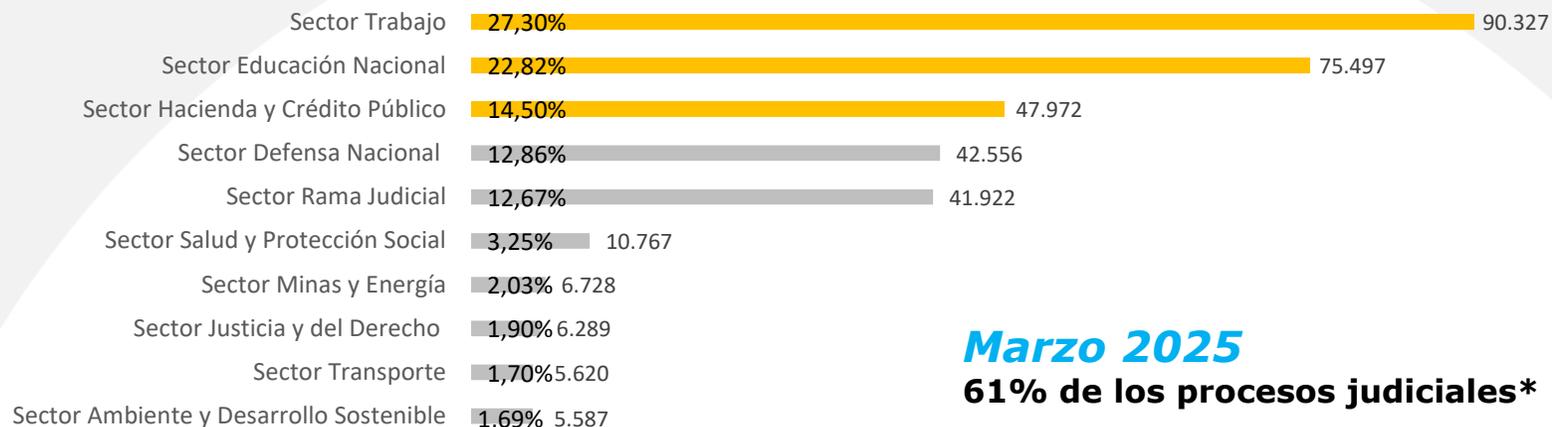
TOP 10 DE LOS PROCESOS JUDICIALES ACTIVOS MÁS CUANTIOSOS EN CONTRA DE LA NACIÓN

Pretensiones (Billones)	Acción	Temática	Hechos	Demandados
29,8	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	DAÑO O AMENAZA AMBIENTAL	DERRAME DE CRUDO EN COVEÑAS	AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS / ECOPETROL S.A. / MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA / AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES / OLEODUCTO CENTRAL S.A.
26,5	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	VIOLACION O AMENAZA A LA MORALIDAD ADMINISTRATIVA	PROCESO RELACIONADO CON RUTA NACIONAL 25 Y RUTA NACIONAL 90	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA / INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS / MINISTERIO DE TRANSPORTE / SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE
25,6	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	HACINAMIENTO CARCELARIO	CON OCASIÓN DEL HACINAMIENTO PRESENTADO EN TODAS LAS CARCELES DEL TERRITORIO COLOMBIANO	INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO / MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO / MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO
22,0	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	OMISION EN LAS FUNCIONES DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL	DAÑO POR NO USO DEL CARGO POR CONFIABILIDAD DURANTE CRISIS ENERGÉTICA DEL NIÑO	COMISIÓN DE REGULACIÓN DE ENERGÍA Y GAS / GENERADORA Y COMERCIALIZADORA DE ENERGÍA DEL CARIBE S.A. E.S.P. / MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA / SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS / GESTIÓN ENERGÉTICA S.A. E.S.P.
21,2	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	GLIFOSATO / AFECTACIÓN DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA	ASPERSIONES EN CORREGIMIENTO, VEREDAS, CONSEJOS COMUNITARIOS, RESGUARDOS Y ASENTAMIENTO INDIGENAS DEL CHOCÓ OCASIONARON DAÑOS AMBIENTALES Y A LA SALUD	POLICÍA NACIONAL / MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE / AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES / MINISTERIO DEL INTERIOR / MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO
21,1	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	MAYORES CANTIDADES, SOBRECOSTOS Y OBRAS ADICIONALES EN CONTRATO DE OBRA A PRECIO GLOBAL	PROCESO DE ACCIÓN DE GRUPO, PERJUICIOS ECONÓMICOS POR SOBRE COSTOS, FRAUDES Y CORRUPCIÓN EN EL PROCESO DE AMPLIACIÓN Y REMODELACIÓN DE REFICAR S.A.	ECOPETROL S.A. / REFINERÍA DE CARTAGENA S.A.S
12,1	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	DESPLAZAMIENTO FORZADO	ENFRENTAMIENTO REGIÓN DEL CATATUMBO Y DE LAS ECONOMÍAS ILEGALES, QUE ESTAN FUERAN DEL DOMINIO DE LAS FARC -EP	MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL / POLICÍA NACIONAL / MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
10,9	REPARACION DIRECTA	INDEBIDA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	OMISIÓN REGULACIÓN TARIFAS FIJO-MÓVIL	SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO
10,3	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	ACTO ADMINISTRATIVO LICITO	DEMANDA POLICIAL POR ASIGNACIÓN DE RETIRO A UN GRUPO Y DAÑOS DERIVADOS.	CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL / MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL / POLICÍA NACIONAL / DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
8,6	REPARACION DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO	ERROR JUDICIAL	FALLAS DEL SERVICIO EN JUZGADOS Y TRIBUNALES POR NO CONCLUIR PROCESOS EJECUTIVOS HIPOTECARIOS.	DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL

TOP 10 DE LOS SECTORES MÁS DEMANDADOS POR NÚMERO DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

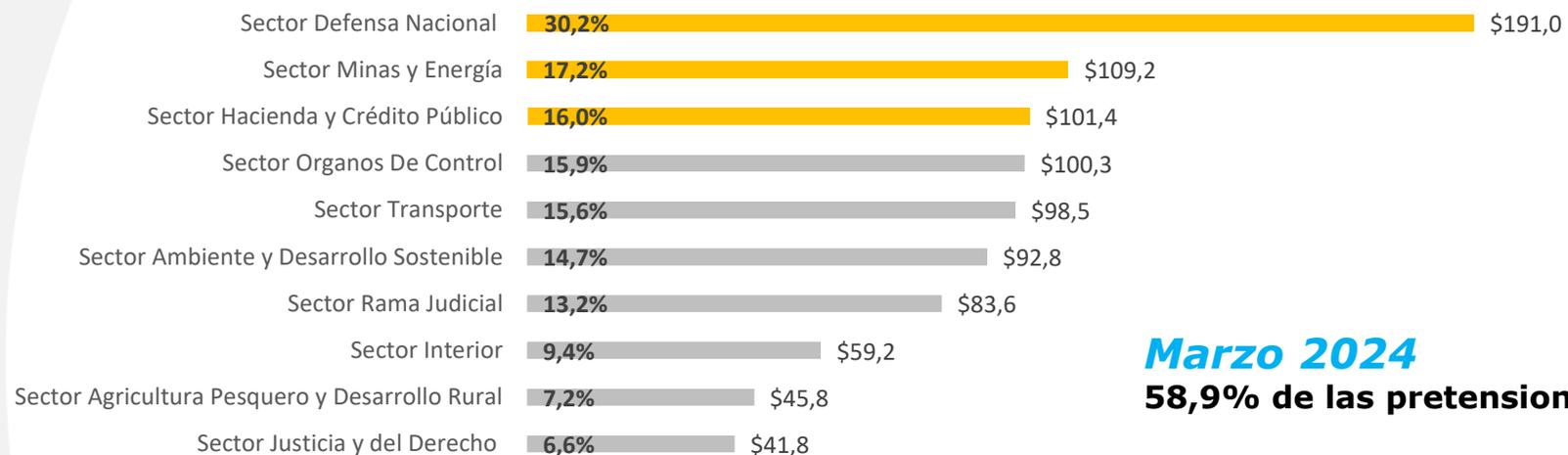
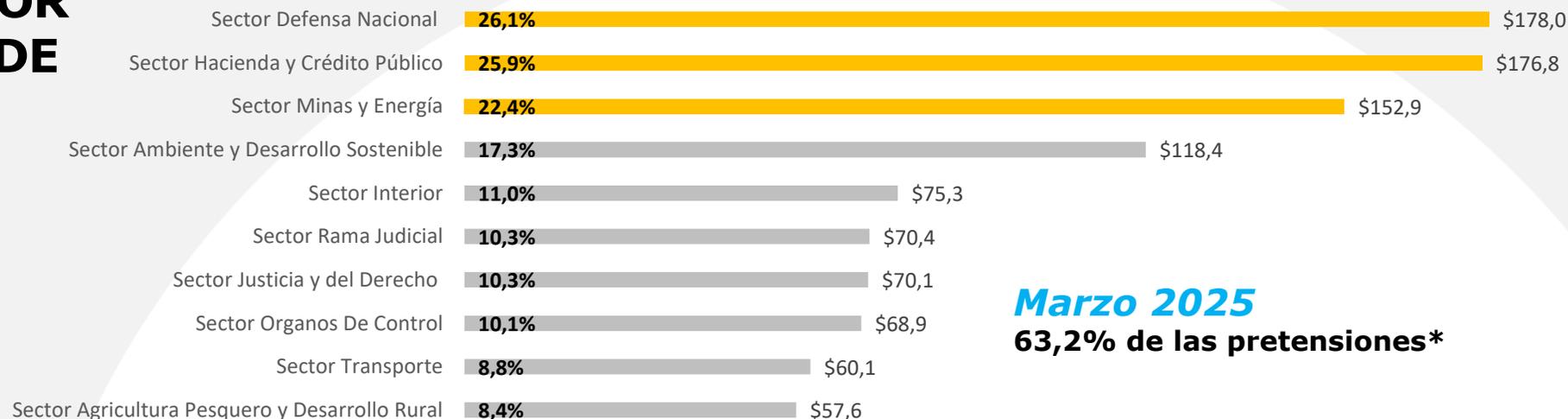
Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



TOP 10 DE LOS SECTORES MÁS DEMANDADOS POR PRETENSIONES DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

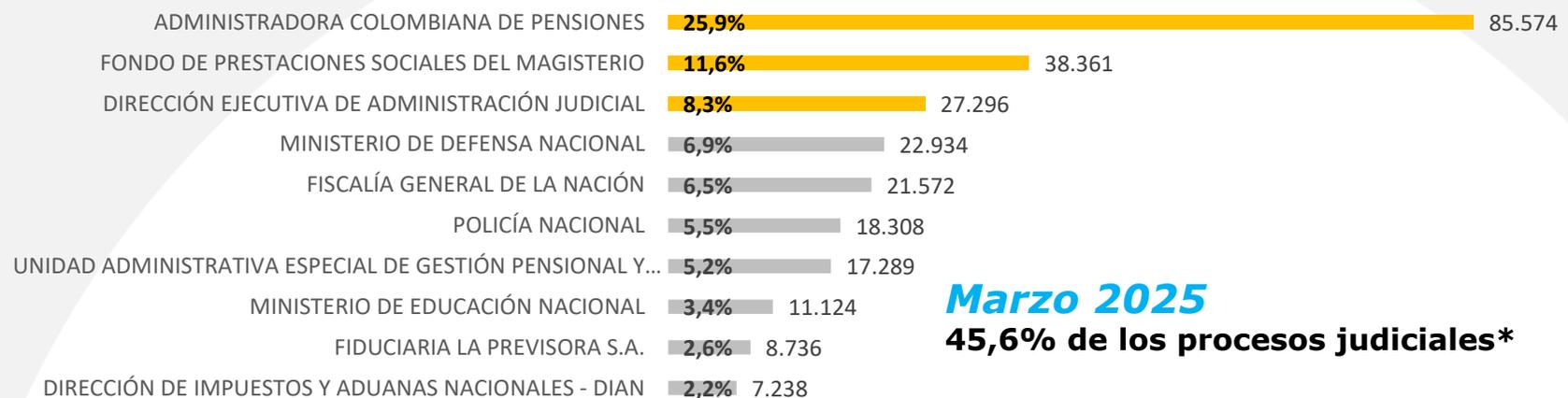
Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



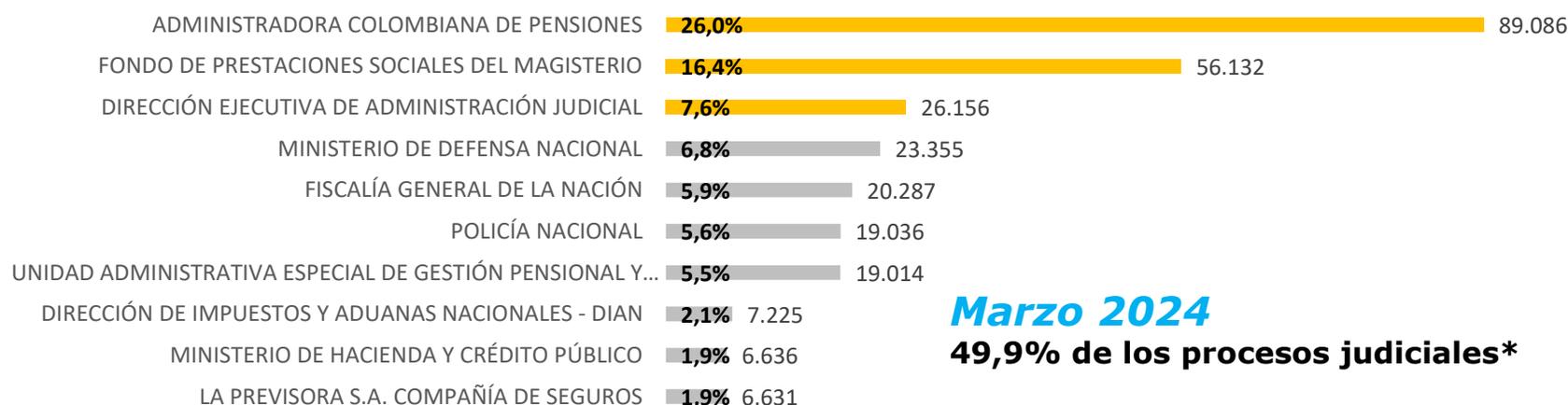
TOP 10 DE LAS ENTIDADES MÁS DEMANDADAS POR PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
45,6% de los procesos judiciales*

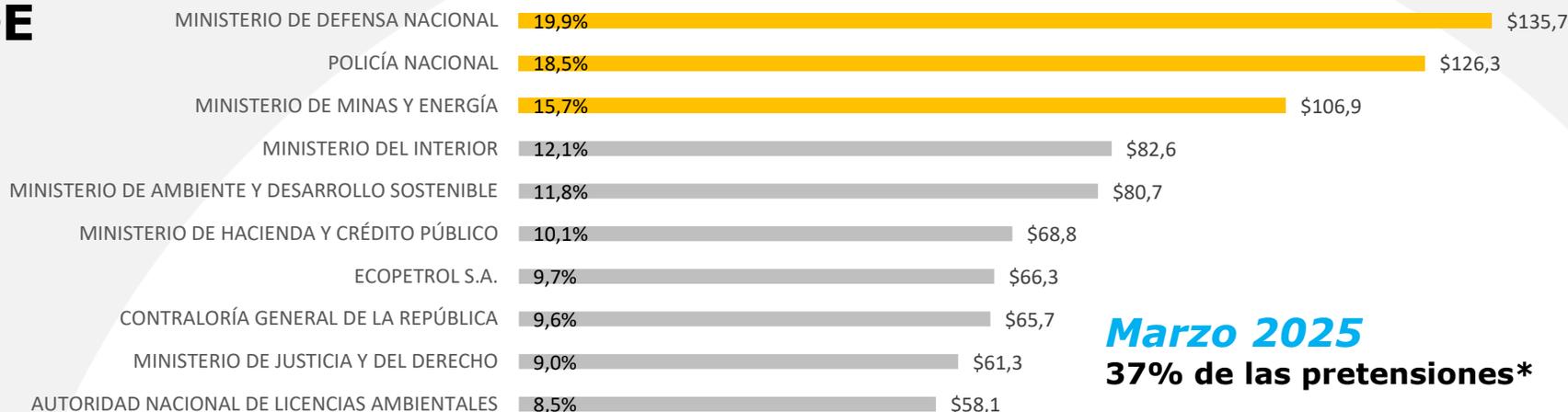


Marzo 2024
49,9% de los procesos judiciales*

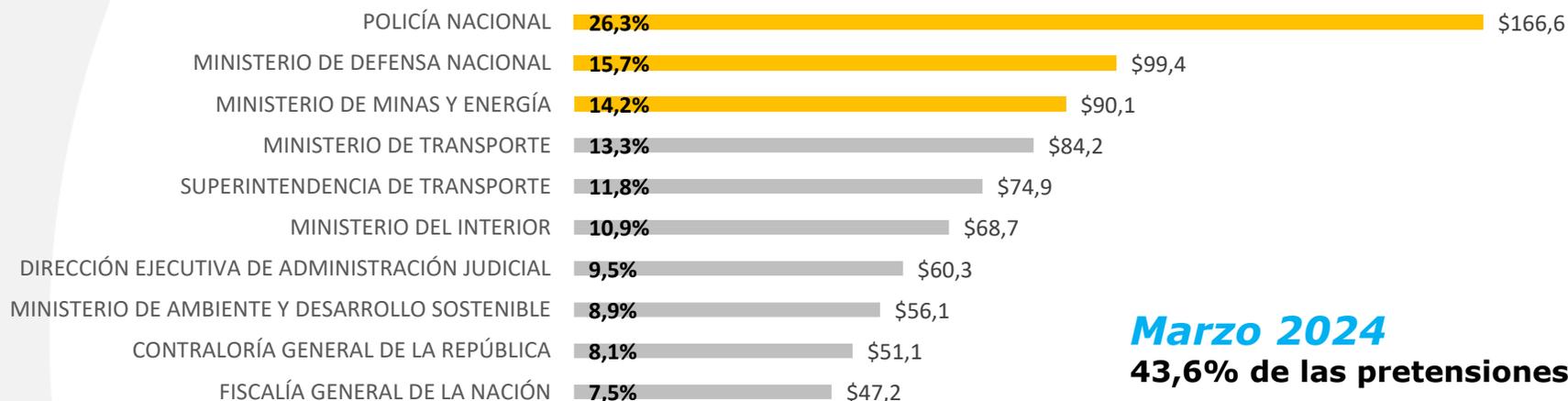
TOP 10 DE LAS ENTIDADES MÁS DEMANDADAS POR PRETENSIONES DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
37% de las pretensiones*



Marzo 2024
43,6% de las pretensiones*

¿CUÁLES SON LAS CAUSAS NO LABORALES DE LOS PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN?

PRINCIPALES CAUSAS EN LA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA - NO LABORALES, POR PROCESOS

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

Marzo 2024		
Causa	Procesos	%
INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIA JUDICIAL	9.030	10,5%
PRIVACION INJUSTA DE LA LIBERTAD	7.145	8,3%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONE SANCIONES DERIVADAS DE LA FACULTAD DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL	2.714	3,1%
LESION ACCIDENTAL O FORTUITA A CONSCRIPTO	2.555	3,0%
MUERTE POR INDEBIDA PRESTACION DEL SERVICIO DE SALUD	1.781	2,1%

Marzo 2025		
Causa	Procesos	%
INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIA JUDICIAL	10.896	12,8%
PRIVACION INJUSTA DE LA LIBERTAD	6.336	7,4%
LESION ACCIDENTAL O FORTUITA A CONSCRIPTO	2.333	2,7%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONE SANCIONES DERIVADAS DE LA FACULTAD DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL	2.259	2,7%
MUERTE POR INDEBIDA PRESTACION DEL SERVICIO DE SALUD	1.791	2,1%

¿CUÁLES SON LAS CAUSAS LABORALES DE LOS PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN?

PRINCIPALES CAUSAS EN LA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA - LABORALES, POR PROCESOS

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

Marzo 2024		
Causa	Procesos	%
SANCION MORATORIA POR LA NO CONSIGNACION DE LAS CESANTIAS DE LOS DOCENTES CONFORME AL REGIMEN ESTABLECIDO PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS - LEY 50 DE 1990	45.475	29,9%
SANCION MORATORIA POR INCUMPLIMIENTO EN EL RECONOCIMIENTO Y PAGO TARDIO DE CESANTIAS PARCIALES Y/O DEFINITIVAS - LEY 244 DE 1994 MODIFICADA POR LEY 1071 de 2006	16.787	11,0%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA BONIFICACION JUDICIAL DECRETOS 382,383 Y 384 DE 2013	12.128	8,0%
INDEBIDA LIQUIDACION DE PENSION DE VEJEZ	6.183	4,1%
NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE VEJEZ	6.112	4,0%

Marzo 2025		
Causa	Procesos	%
SANCION MORATORIA POR LA NO CONSIGNACION DE LAS CESANTIAS DE LOS DOCENTES CONFORME AL REGIMEN ESTABLECIDO PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS - LEY 50 DE 1990	29.850	20,8%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA BONIFICACION JUDICIAL DECRETOS 382,383 Y 384 DE 2013	20.251	14,1%
SANCION MORATORIA POR INCUMPLIMIENTO EN EL RECONOCIMIENTO Y PAGO TARDIO DE CESANTIAS PARCIALES Y/O DEFINITIVAS - LEY 244 DE 1994 MODIFICADA POR LEY 1071 de 2006	17.797	12,4%
DIFERENCIA EN INCREMENTO SALARIAL DE DOCENTES Y DIRECTIVOS DOCENTES - DECRETO 1278 DE 2002	7.987	5,6%
NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE VEJEZ	7.024	4,9%

¿CUÁLES SON LAS CAUSAS NO LABORALES DE LOS PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN?

PRINCIPALES CAUSAS EN LA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA – NO LABORALES, POR PRETENSIONES

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

Marzo 2024		
Causa	Procesos	%
DAÑOS DERIVADOS DE ACTO ADMINISTRATIVO LICITO	\$ 88,5	14,7%
DESPLAZAMIENTO FORZADO	\$ 50,0	8,3%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONE SANCION EN EJERCICIO DEL CONTROL FISCAL	\$ 42,0	7,0%
ERROR JUDICIAL	\$ 34,0	5,6%
DAÑO O AMENAZA AMBIENTAL POR ACTIVIDAD DEL SECTOR DE HIDROCARBUROS	\$ 32,2	5,3%

Marzo 2025		
Causa	Procesos	%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONE SANCION EN EJERCICIO DEL CONTROL FISCAL	\$ 56,2	8,6%
DESPLAZAMIENTO FORZADO	\$ 52,0	8,0%
DAÑOS DERIVADOS DE ACTO ADMINISTRATIVO LICITO	\$ 45,1	6,9%
OMISION EN LAS FUNCIONES DE INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL	\$ 41,4	6,3%
VIOLACION O AMENAZA A LA MORALIDAD ADMINISTRATIVA	\$ 37,8	5,8%

¿CUÁLES SON LAS CAUSAS LABORALES DE LOS PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN?

PRINCIPALES CAUSAS EN LA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA - LABORALES, POR PRETENSIONES

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

Marzo 2024		
Causa	Pretensiones Billones	%
SANCION MORATORIA POR LA NO CONSIGNACION DE LAS CESANTIAS DE LOS DOCENTES CONFORME AL REGIMEN ESTABLECIDO PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS - LEY 50 DE 1990	\$ 4,3	25,3%
NO RECONOCIMIENTO DE REAJUSTE O NIVELACION SALARIAL	\$ 0,8	4,8%
NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE VEJEZ	\$ 0,8	4,4%
CONFIGURACION DEL CONTRATO REALIDAD	\$ 0,7	4,3%
NO RECONOCIMIENTO DE PRESTACIONES SOCIALES	\$ 0,6	3,7%

Marzo 2025		
Causa	Pretensiones Billones	%
SANCION MORATORIA POR LA NO CONSIGNACION DE LAS CESANTIAS DE LOS DOCENTES CONFORME AL REGIMEN ESTABLECIDO PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS - LEY 50 DE 1990	\$ 3,0	18,8%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA BONIFICACION JUDICIAL DECRETOS 382,383 Y 384 DE 2013	\$ 1,2	7,7%
ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO RECONOCE LA PRIMA ESPECIAL DE JUECES ARTICULO 14 LEY 4 DE 1992	\$ 0,9	5,3%
CONFIGURACION DEL CONTRATO REALIDAD	\$ 0,8	5,2%
NO RECONOCIMIENTO DE PENSION DE VEJEZ	\$ 0,8	5,2%

CONCILIACIONES REGISTRADAS EN EL SISTEMA eKOGUI SEGÚN EL AÑO DE TERMINACIÓN

Nota 1: Se incluyen las conciliaciones prejudiciales terminadas mediante un auto que aprueba el acuerdo conciliatorio.

Nota 2: Se toma como procesos terminados por conciliación aquellos en los cuales al menos una entidad reportó una conciliación total de sus pretensiones.

Nota 3: Se incluyen procesos y casos en calidad de convocado y convocante.

Nota 4: Hasta la expedición de la Circular 02 de 2023 de la ANDJE, el 27 de febrero de 2023, en el sistema eKOGUI se registraban todas las conciliaciones extrajudiciales. A partir de dicha fecha, y en cumplimiento de lo establecido en la Ley 2220 de 2022 y la mencionada circular, solo se registran aquellas admitidas por la Procuraduría General de la Nación.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Extrajudiciales	1.344	1.221	2.705	2.885	5.354	979	786	118
Judiciales	1.436	1.581	1.213	1.181	1.100	889	912	98



PROCESOS DEL ESTADO EN CALIDAD DE DEMANDANTE



PROCESOS JUDICIALES INTERADMINISTRATIVOS

De los procesos activos, 1.859 corresponden a procesos entre entidades del Estado, las pretensiones en total de estos procesos superan los \$7,99 billones.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Rango millones</i>	<i>Procesos</i>	<i>%</i>	<i>Pretensiones Billones</i>	<i>%</i>
Sin pretensiones económicas	364	19,6%	\$ 0,0	0,0%
\$0 < \$1000	1.156	62,2%	\$ 0,2	2,3%
Mayor a \$1000	339	18,2%	\$ 7,8	97,7%
Total	1.859	100,0%	\$ 8,0	100,0%

PROCESOS JUDICIALES EN LOS CUALES LAS ENTIDADES ACTÚAN COMO DEMANDANTE

Al clasificar los procesos activos en donde la Nación actúa en calidad de demandante por jurisdicción y acción, se observa que en su mayoría se concentran en procesos ejecutivo (56,0%) y nulidad y restablecimiento del derecho (18,3%). Así mismo, el valor de las pretensiones se concentra en procesos por nulidad y restablecimiento del derecho (33,5%) y controversias contractuales (29,7%).

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Acción</i>	<i>Procesos</i>	<i>%</i>	<i>Pretensiones Billones</i>	<i>%</i>
Ejecutivo	24.752	56,0%	\$ 3,7	14,0%
Nulidad y restablecimiento del derecho	8.094	18,3%	\$ 8,8	33,5%
Otras acciones	5.637	12,8%	\$ 4,5	17,0%
Accion de repeticion	1.712	3,9%	\$ 1,0	3,6%
Ejecutivo conexo	1.598	3,6%	\$ 0,2	0,7%
Controversias contractuales	1.309	3,0%	\$ 7,8	29,7%
Ordinario laboral	1.095	2,5%	\$ 0,4	1,5%
Total	44.197	100,0%	\$ 26,2	100,0%

¿CUÁNDO SE ADMITIERON LAS DEMANDAS?

Hay 44.197 procesos judiciales activos en que la Nación actúa en calidad de demandante, los cuales corresponden al 11,8% del total de los procesos activos en eKOGUI.

Las pretensiones indexadas de estos procesos ascienden a \$26,21 billones. El 64,7% (28.608) de los procesos fueron admitidos a partir del año 2019 y concentran el 62,9% (\$16,49 billones) de las pretensiones.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

Procesos Activos

Año de admisión	Procesos	%	Pretensiones Miles de millones	%
1980-1999	63	0,1%	\$431	1,6%
2000-2010	2.735	6,2%	\$1.181	4,5%
2011	413	0,9%	\$258	1,0%
2012	576	1,3%	\$684	2,6%
2013	1.002	2,3%	\$569	2,2%
2014	1.429	3,2%	\$567	2,2%
2015	1.747	4,0%	\$849	3,2%
2016	1.657	3,7%	\$930	3,5%
2017	2.519	5,7%	\$2.440	9,3%
2018	2.816	6,4%	\$1.700	6,5%
2019	3.542	8,0%	\$1.959	7,5%
2020	2.159	4,9%	\$2.552	9,7%
2021	7.038	15,9%	\$2.220	8,5%
2022	6.044	13,7%	\$3.840	14,7%
2023	5.087	11,5%	\$2.910	11,1%
2024	4.738	10,7%	\$3.011	11,5%
2025	632	1,4%	\$109	0,4%

**TOTAL PROCESOS
JUDICIALES EN CALIDAD
DE DEMANDANTE:**

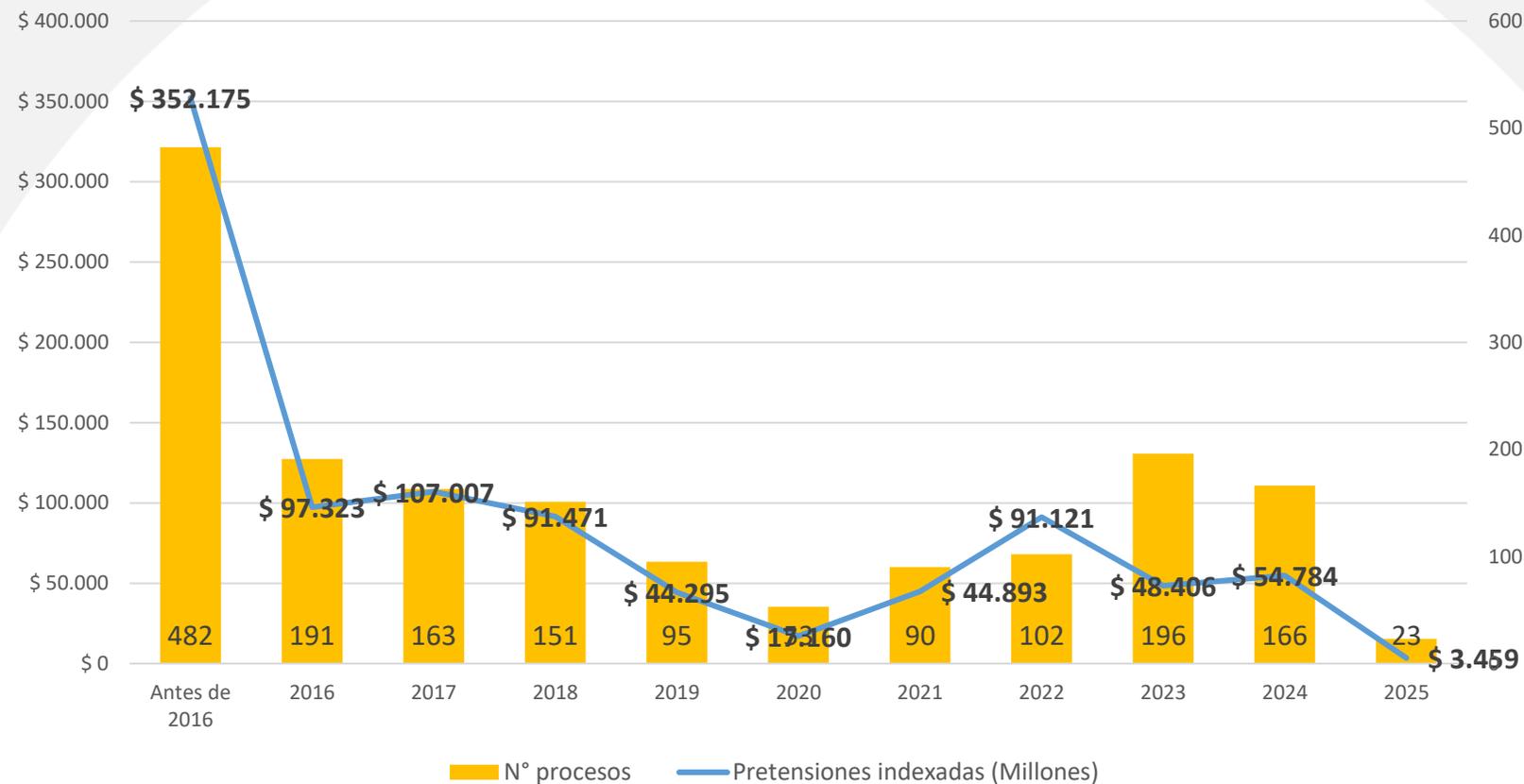
44.197

esta cifra corresponde a
11,8% del total de los
procesos activos en eKOGUI

PROCESOS DE ACCIÓN DE REPETICIÓN ACTIVOS SEGÚN AÑO DE ADMISIÓN

Los datos revelan la tendencia en relación con las acciones de repetición que inicia el Estado colombiano. Se observa que desde el 2022 hay una tendencia a la baja en el número de procesos por esta acción.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



PROCESOS JUDICIALES ACCIÓN DE REPETICIÓN TOP 6 ENTIDADES

Las 6 entidades presentadas en la siguiente desagregación concentran el 56,0% del total de pretensiones de las acciones de repetición activas, lo cual corresponde a 1.241 acciones de repetición.

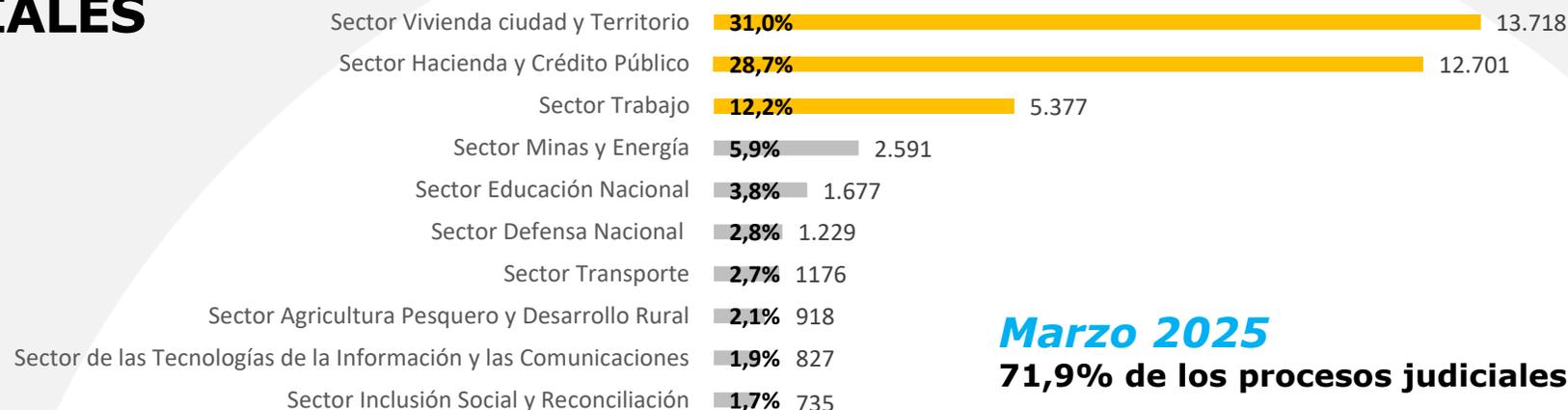
Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

<i>Entidad vs Estado del proceso</i>	<i>N° Procesos</i>		<i>Pretensiones indexadas (millones)</i>	
	<i>ACTIVO</i>	<i>TERMINADO</i>	<i>ACTIVO</i>	<i>TERMINADO</i>
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	463	614	\$ 277.880	\$ 329.640
POLICÍA NACIONAL	377	593	\$ 166.386	\$ 233.272
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL	151	114	\$ 43.654	\$ 32.181
MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL	135	21	\$ 12.547	\$ 5.462
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	72	56	\$ 20.998	\$ 12.755
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO	43	108	\$ 11.406	\$ 83.949

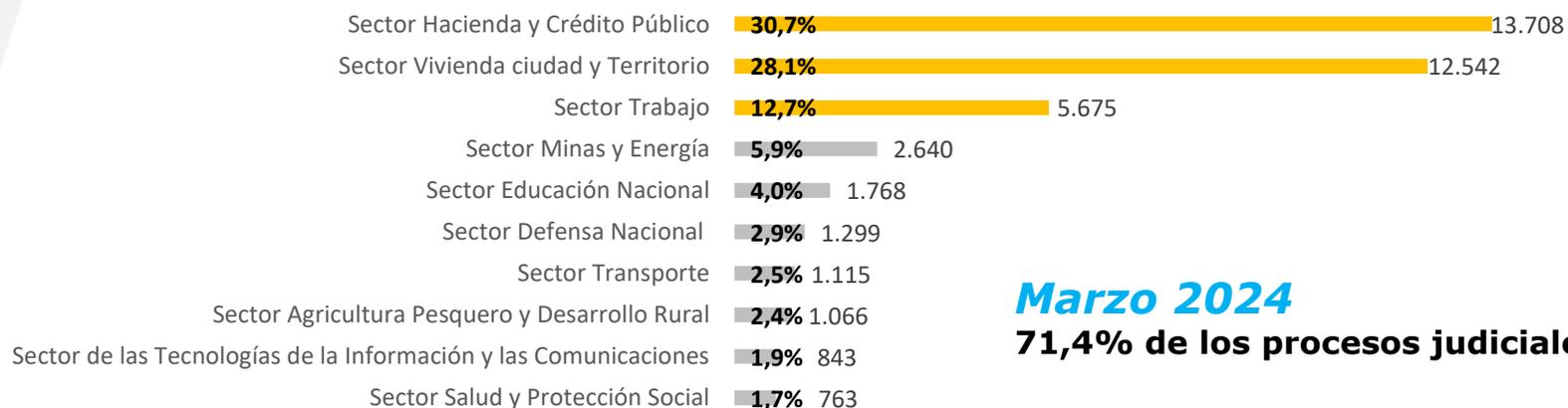
TOP 10 DE LOS SECTORES QUE MÁS DEMANDAN, POR NÚMERO DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
71,9% de los procesos judiciales*

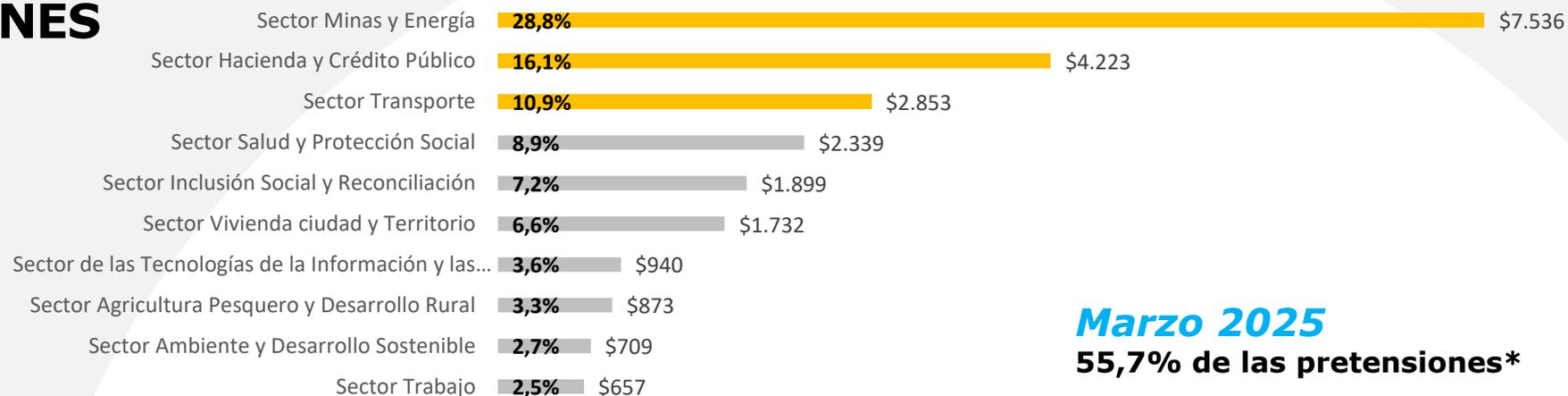


Marzo 2024
71,4% de los procesos judiciales*

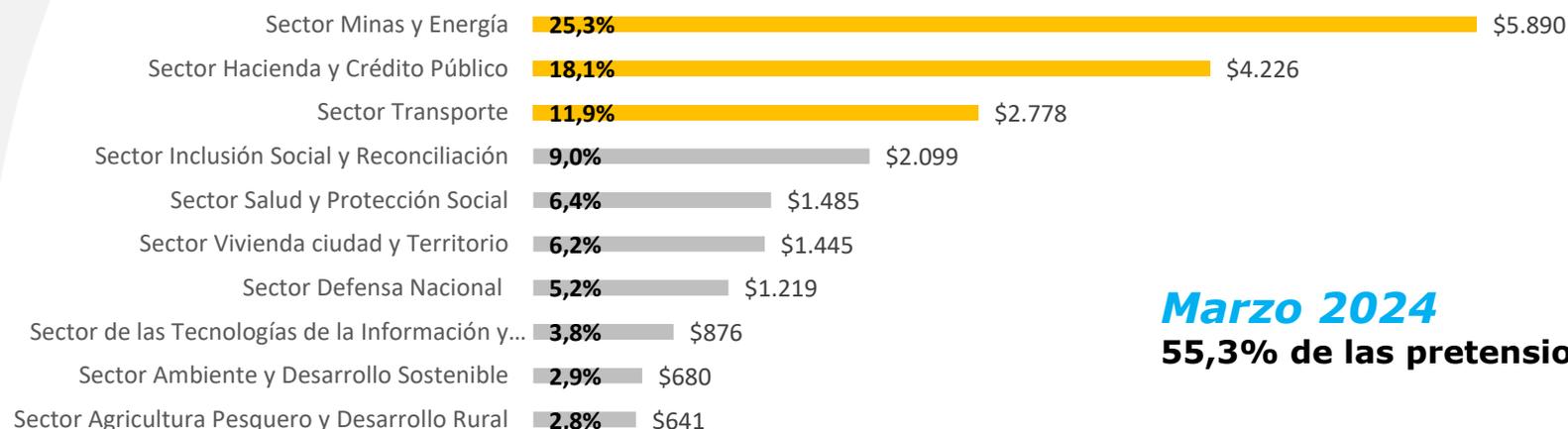
TOP 10 DE LOS SECTORES QUE MÁS DEMANDAN, POR PRETENSIONES DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
55,7% de las pretensiones*

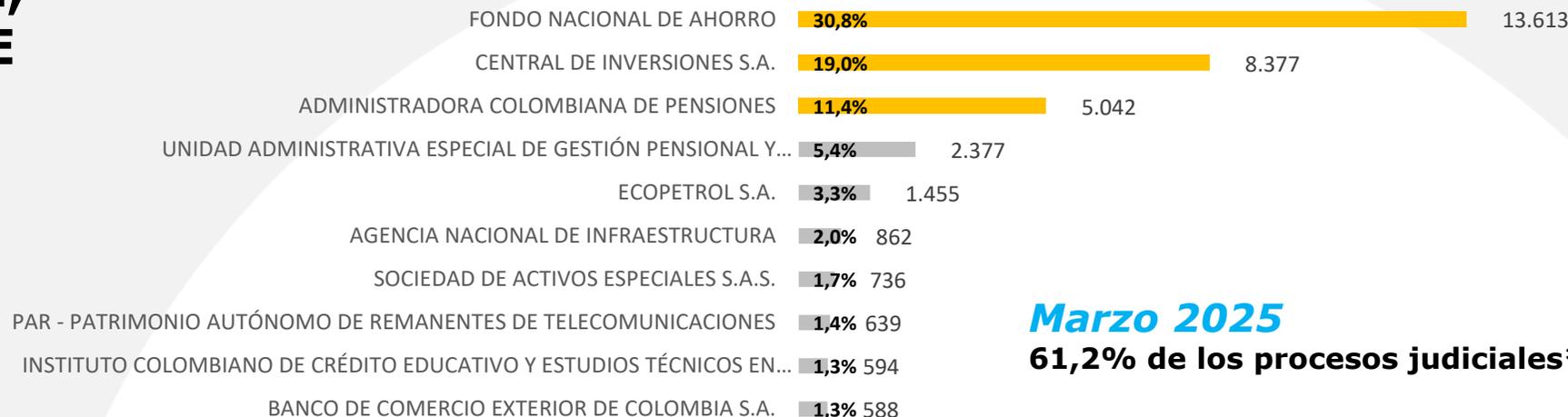


Marzo 2024
55,3% de las pretensiones*

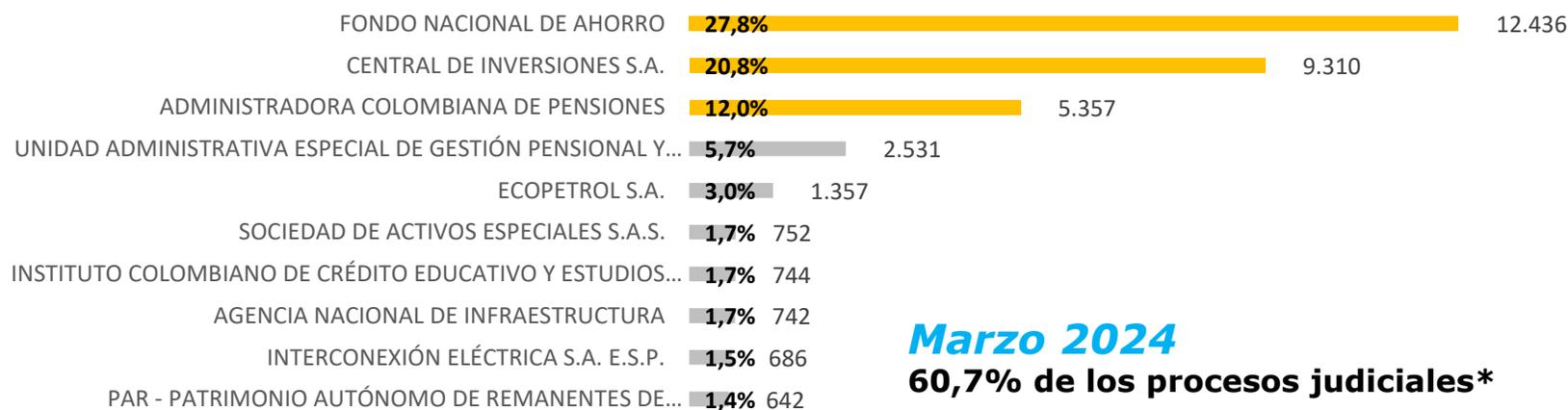
TOP 10 DE LAS ENTIDADES QUE MÁS DEMANDAN, POR NÚMERO DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
61,2% de los procesos judiciales*

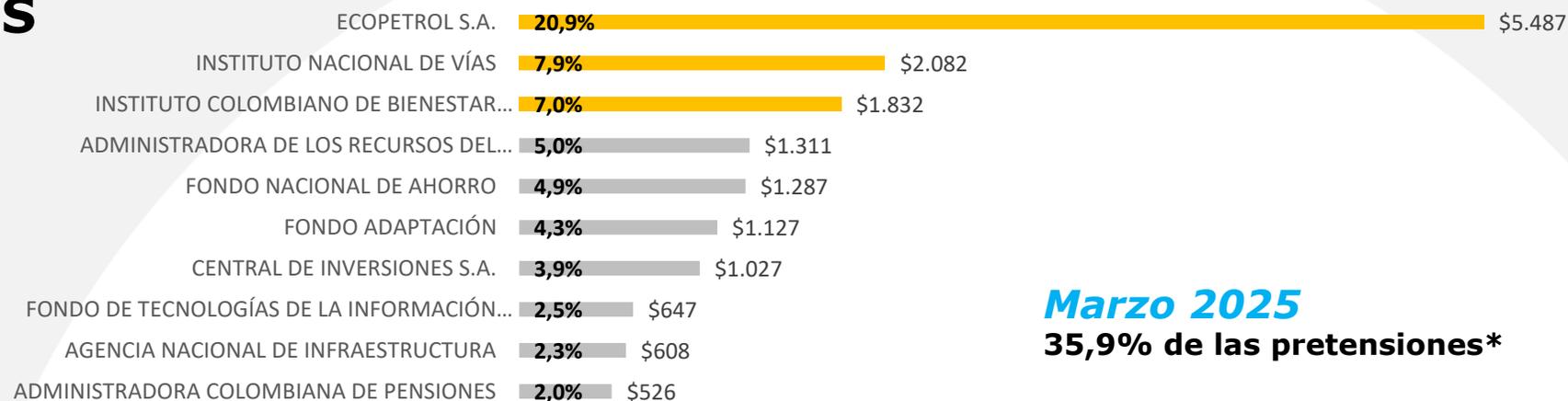


Marzo 2024
60,7% de los procesos judiciales*

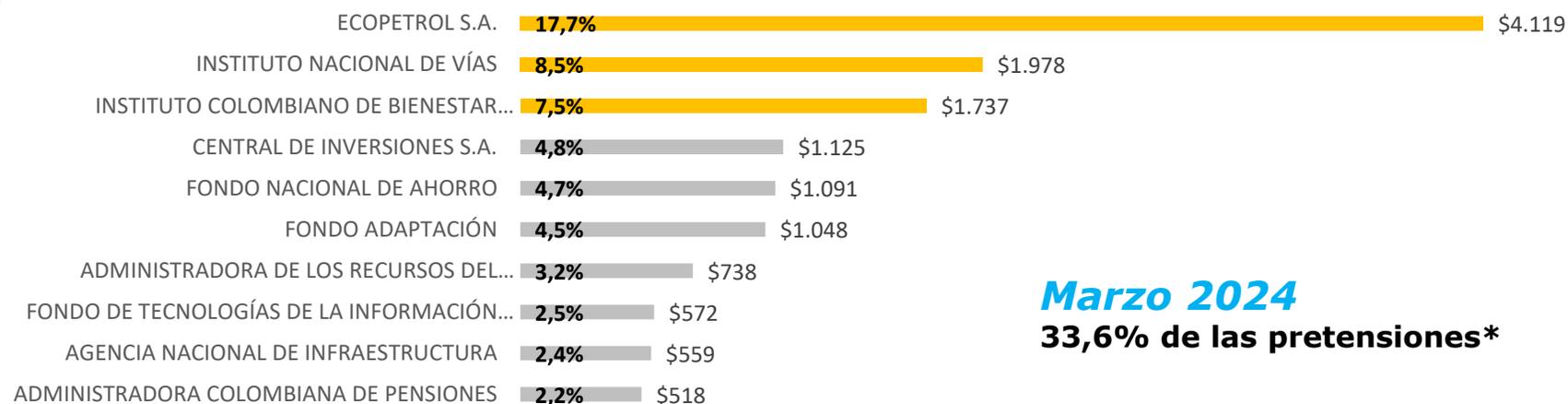
TOP 10 DE LAS ENTIDADES QUE MÁS DEMANDAN, POR PRETENSIONES DE PROCESOS JUDICIALES

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



Marzo 2025
35,9% de las pretensiones*



Marzo 2024
33,6% de las pretensiones*



PRINCIPALES CIFRAS DE LITIGIOSIDAD

Arbitraje Nacional

PROCESOS ARBITRALES ACTIVOS EN LOS QUE LA NACIÓN ESTÁ EN CALIDAD DE CONVOCADO, POR SECTOR

Actualmente hay 44 arbitramentos con pretensiones por **\$5,2 billones**, en su mayoría concentrados en el sector Transporte.

Nota: La suma de los procesos y de las pretensiones no coincide con el total nacional, ya que en algunos casos un mismo proceso arbitral puede involucrar a dos o más sectores simultáneamente.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

	<i>Sector</i>	<i>Procesos</i>	<i>Pretensiones Millones</i>
	Transporte	22	\$ 4.351.550
	Hacienda y Crédito Público	9	\$ 165.394
	Minas y Energía	4	\$ 565.180
	Tecnologías la Información y las Comunicaciones	3	\$ 33.147
	Comercio, Industria y Turismo	3	\$ 3.135
	Educación Nacional	2	\$ 54.875
	Presidencia la República	1	\$ 3.633
	Justicia y del Derecho	1	\$ 350
	Agricultura Pesquero y Desarrollo Rural	1	\$ 332

PROCESOS ARBITRALES ACTIVOS DONDE LA NACIÓN ESTÁ EN CALIDAD DE CONVOCANTE, POR SECTOR

Actualmente hay 7 arbitramentos con pretensiones por **\$177.709 millones**, en su mayoría concentrados en el sector Agricultura Pesquero y Desarrollo Rural.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

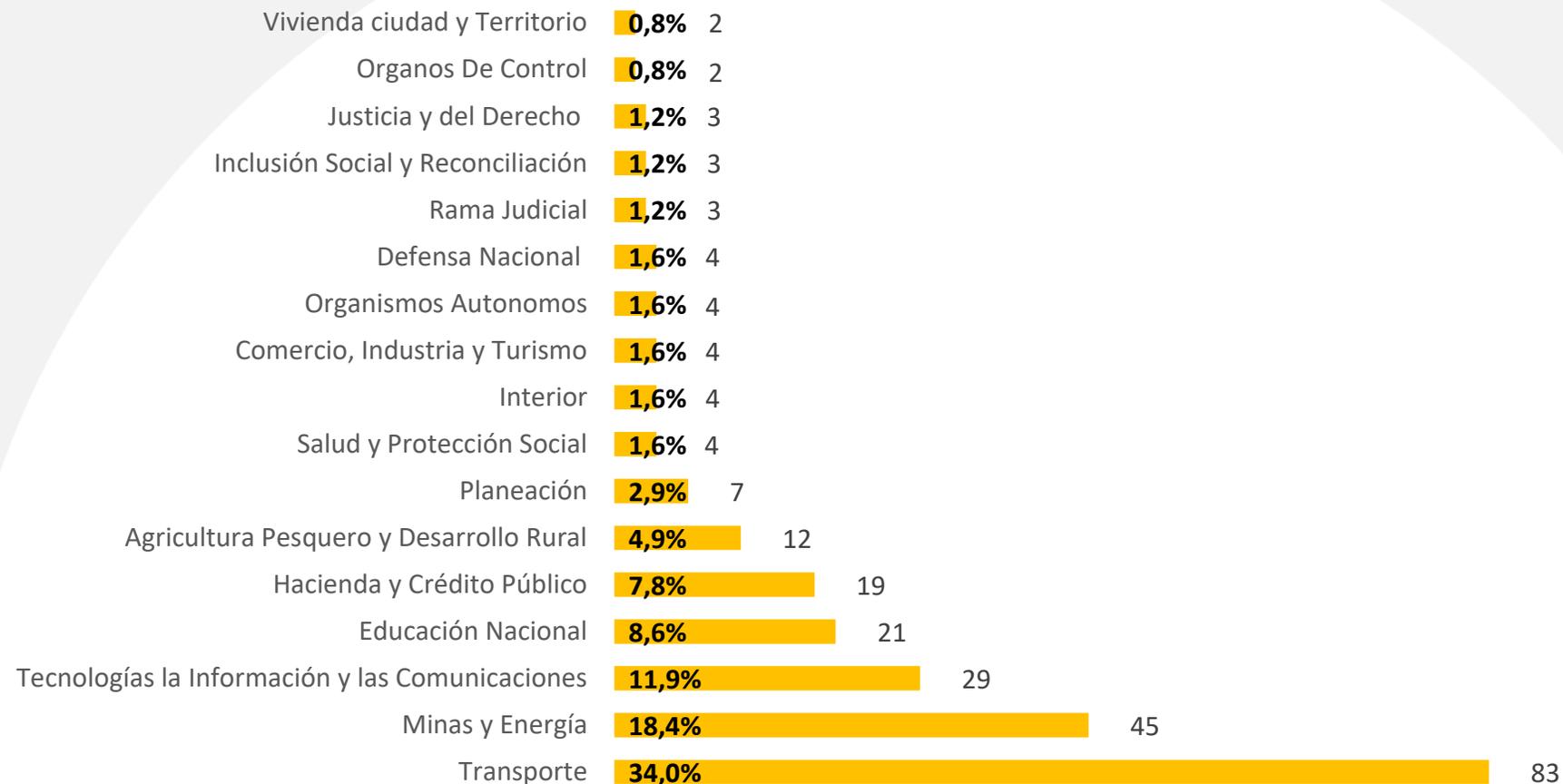
	<i>Sector</i>	<i>Procesos</i>	<i>Pretensiones Millones</i>
	Agricultura Pesquero y Desarrollo Rural	3	\$ 16.817
	Educación Nacional	2	\$ 158.044
	Hacienda y Crédito Público	1	\$ 200
	Minas y Energía	1	\$ 2.649

LAUDOS ARBITRALES PROFERIDOS POR SECTOR 2015 – 2025

A corte del 31 de Marzo de 2025 se habían terminado 244 procesos arbitrales por laudos, 197 en calidad de convocado y 47 en calidad de convocante, sin contar los procesos interadministrativos y los arbitrajes internacionales.

*La participación total no corresponde a la sumatoria de las participaciones por entidad o por sector, debido a que a un proceso pueden estar vinculadas varias entidades y, por lo tanto, varios sectores.

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025



LAUDOS ARBITRALES PROFERIDOS EN CALIDAD DE CONVOCADO 2015 - 2025

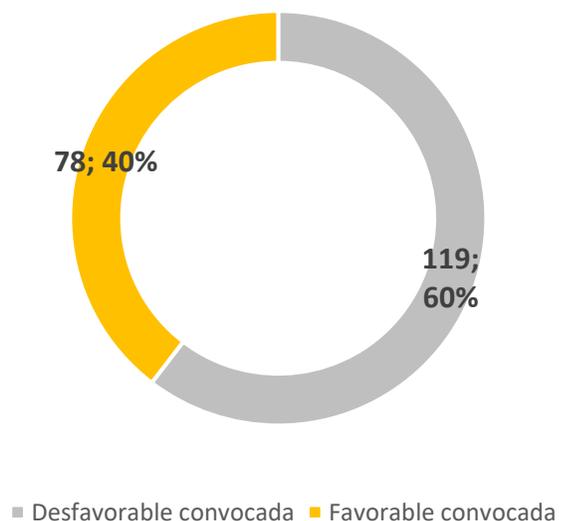
En los cálculos del valor de condena se excluye el laudo arbitral 4519 que tiene valor de condena de **\$4,8 billones de pesos.**

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

CALIDAD DE LA ENTIDAD

Convocada

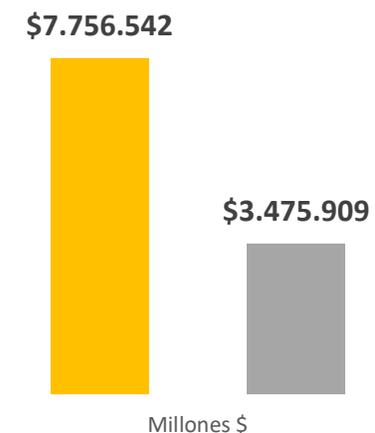
SENTIDO DEL FALLO



NÚMERO DE LAUDOS

197

RELACIÓN CONDENA
 PRETENSIÓN (44,8%)



■ Desfavorable convocada ■ Favorable convocada ■ Pretensión indexada ■ Condena indexada



**ARBITRAJE DE
INVERSIÓN Y SISTEMA
INTERAMERICANO DE
DERECHOS HUMANOS**

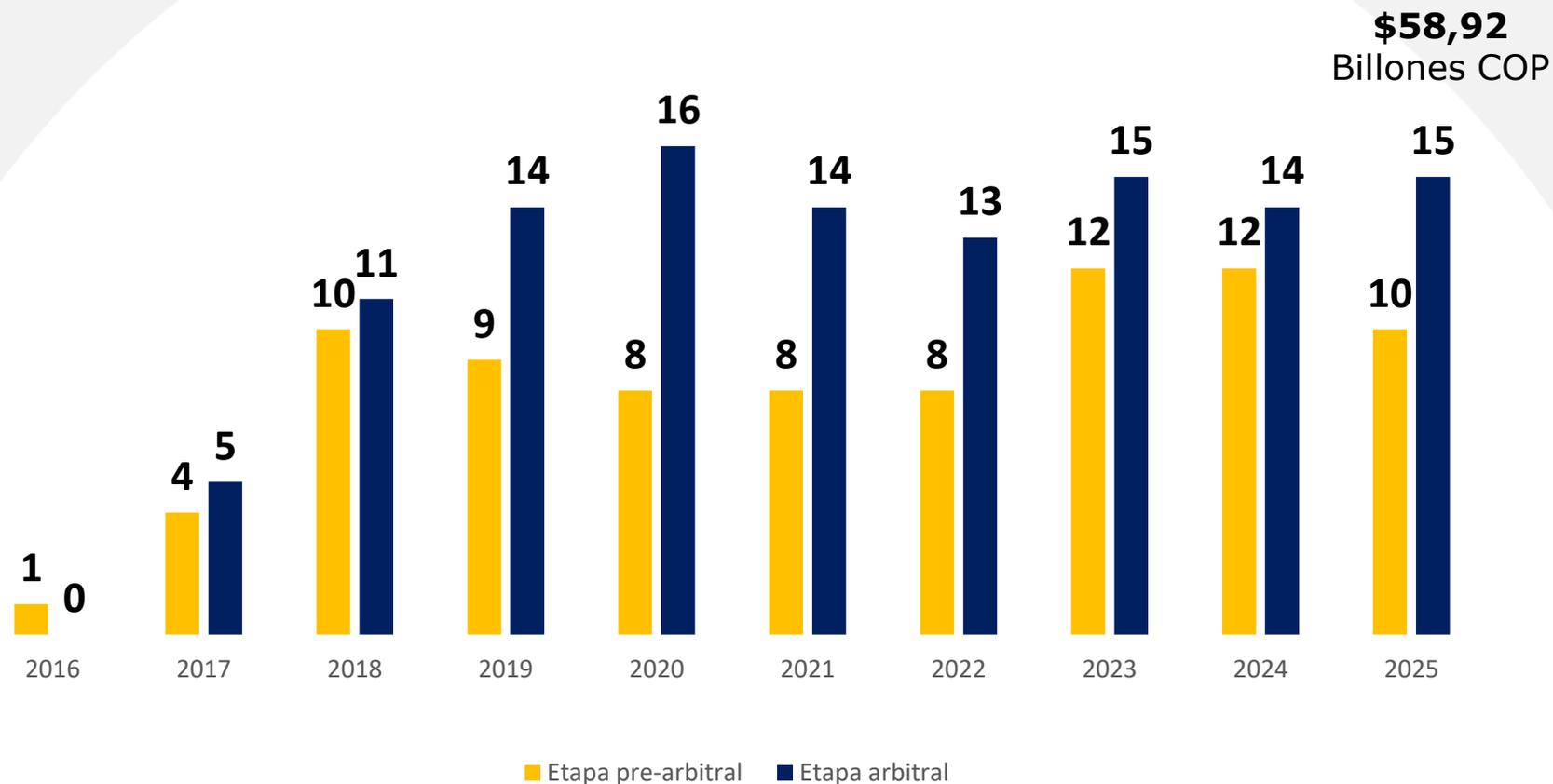
Litigios Internacionales

¿CÓMO ESTÁN LAS CONTROVERSIAS INTERNACIONALES DE INVERSIÓN?

Entre 2024 y 2025 el número de controversias internacionales de inversión iniciadas contra Colombia subió de 14 controversias internacionales de inversión activas a 15.

Por el contrario, entre 2024 y 2025 el número de controversias que estaban en etapa pre-arbitral disminuyó a 10.

Fuente: Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado



CONTROVERSIAS DE INVERSIÓN ETAPA ARBITRAL

Fuente: Agencia Nacional de Defensa
Jurídica del Estado

Inversionista Reclamante

*Acuerdo Internacional
de Inversión*

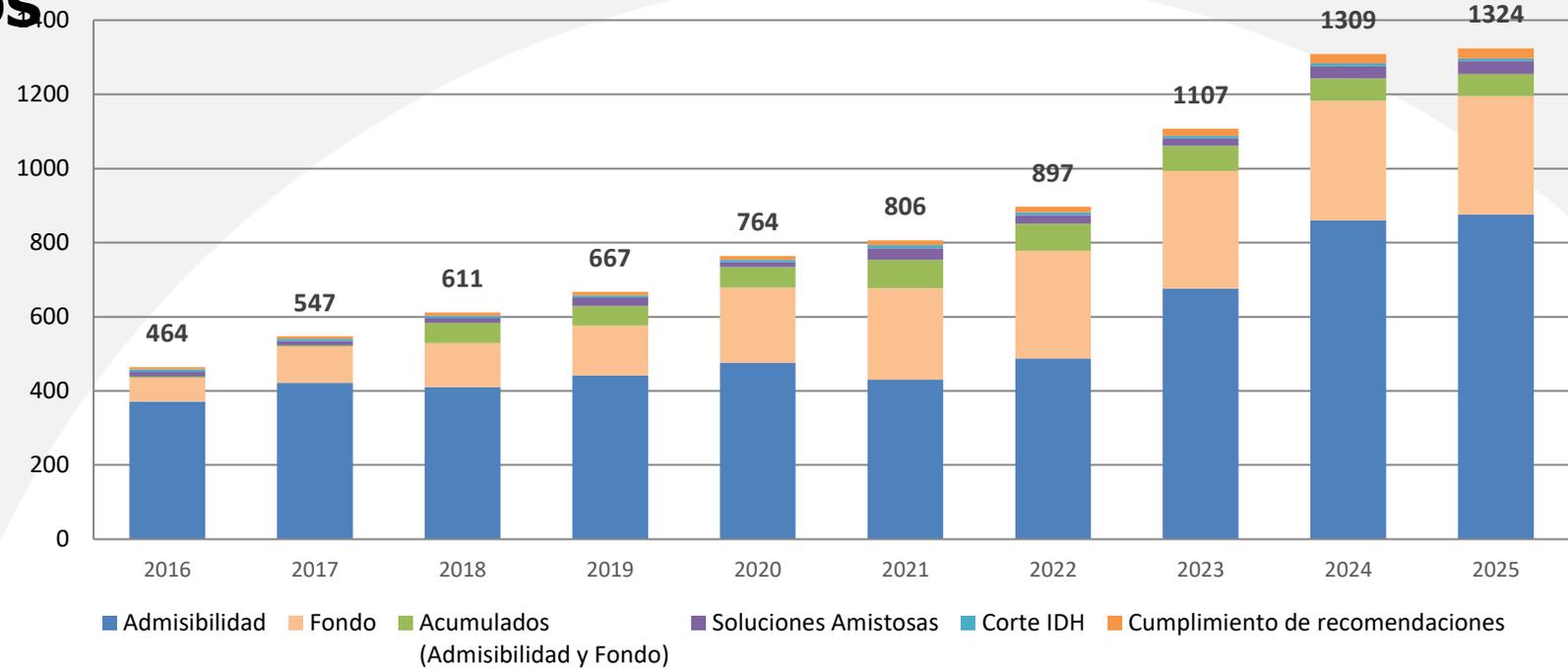
*Cuantía de las
Pretensiones USD*

Estado

Inversionista Reclamante	Acuerdo Int. de Inv.	Pretensiones USD	Estado
Telefónica S.A.	TBI España	\$ 651.000.000	Arbitral
Eco Oro Minerals	TLC Canadá	\$ 698.000.000	Arbitral
Aris Mining (antes Gran Colombia Gold)	TLC Canadá	\$ 383.400.000	Arbitral
Seda y otros	Acuerdo de promoción comercial Colombia-EE.UU.	\$ 280.500.000	Arbitral
Glencore 2	APPRI Colombia-Suiza	\$ 60.502.390	Arbitral
South 32	Acuerdo bilateral de inversión Reino Unido	\$ 441.043.868	Arbitral
Foster Wheeler	Acuerdo de promoción comercial Colombia-EE.UU.	\$ 0	Arbitral
Cerrejón - Glencore 3	APPRI Colombia-Suiza	\$ 489.200.000	Arbitral
Sea Search Armada	APC Estados Unidos	\$ 9.091.600.000	Arbitral
Canal Extensia	APPRI Colombia-España	\$ 408.400.000	Arbitral
Glencore V	APPRI Colombia-Suiza	\$ 70.000.000	Arbitral
InfraRed	APPRI Colombia-España, TBI Colombia-Reino Unido	Pendiente constitucion de tribunal	Arbitral
Continental	TLC Canadá	\$ 430.000.000	Arbitral
MAC	APPRI Colombia-Suiza	\$ 50.000.000	Arbitral
Centauro	APPRI Colombia-España	\$ 1.200.000.000	Arbitral

EVOLUCIÓN DE LAS PETICIONES Y CASOS DE COLOMBIA ANTE EL SIDH

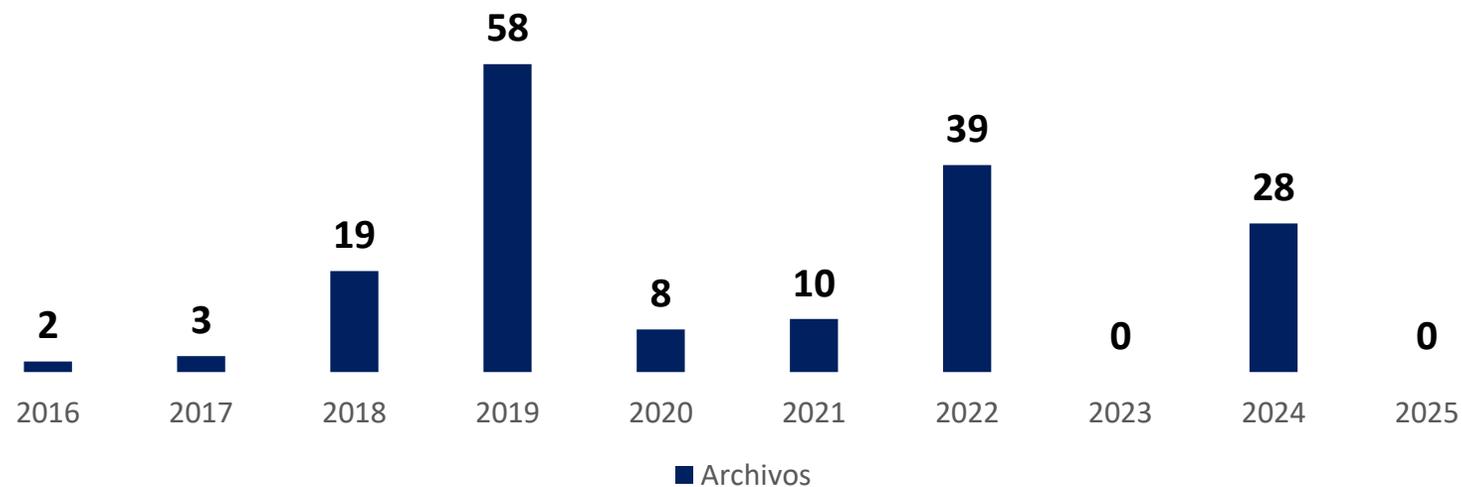
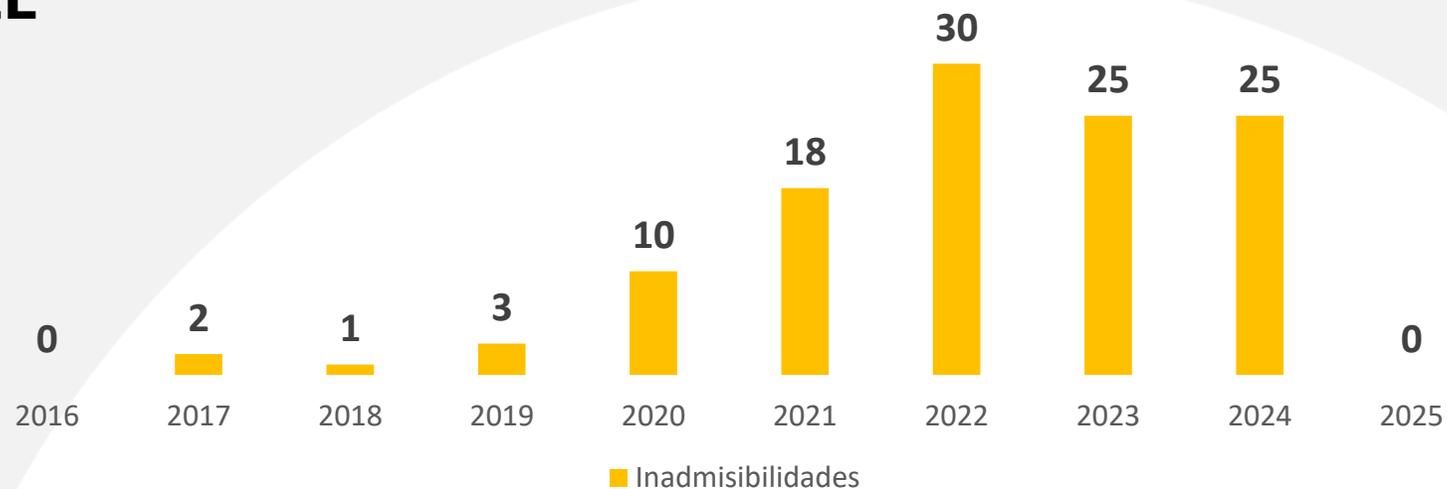
Fuente: SIDH



DATOS DE INTERÉS	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Nuevas peticiones	121	124	79	179	253	265	15
Informes de admisibilidad	31	70	69	63	42	33	0
Archivos	58	8	10	39	0	28	0
Inadmisibilidades	3	10	18	30	25	25	0
Informes de fondo	4	5	6	3	2	8	2

AVANCES EN LA DESCONGESTIÓN DEL SIDH

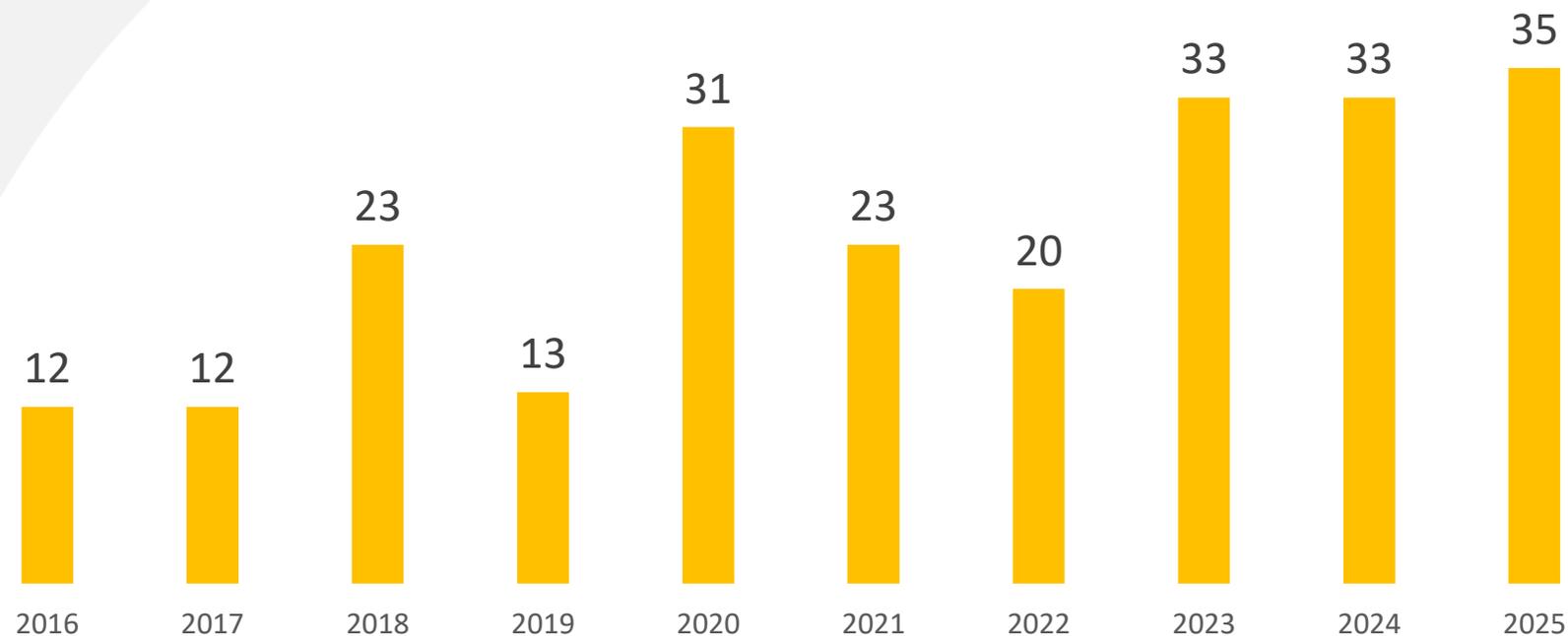
Fuente: SIDH



EVOLUCIÓN DE LAS PETICIONES Y CASOS DE COLOMBIA ANTE EL SIDH

EVOLUCIÓN CASOS EN PROCESO DE SOLUCIÓN AMISTOSA

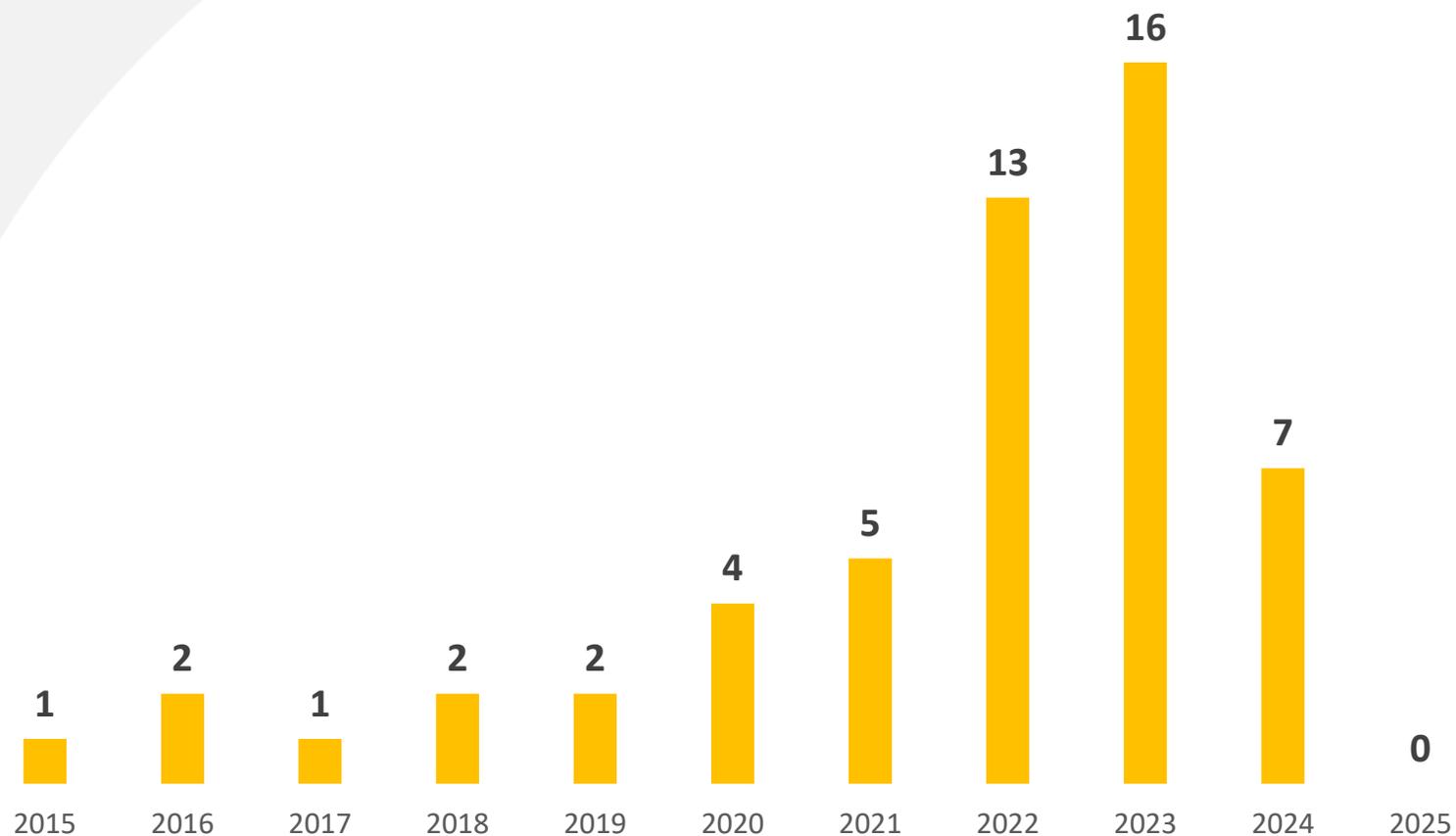
Fuente: SIDH



EVOLUCIÓN DE LAS PETICIONES Y CASOS DE COLOMBIA ANTE EL SIDH

HOMOLOGACIÓN DE ACUERDOS DE SOLUCIÓN AMISTOSA

Fuente: SIDH



FUENTE DE INFORMACIÓN eKOGUI

El perfil de la información de procesos judiciales se estima tomando como base el sistema eKOGUI, el cual permite tener un gran volumen de información centralizado en una sola fuente. Algunos datos acerca del sistema:

Fuente: eKOGUI al 31 de marzo de 2025

eKOGUI

El El eKOGUI cuenta con información de **1.482.363 procesos judiciales**, de los cuales **1.114.117 están terminados**



Se encuentran activas en el sistema 256 entidades públicas del orden nacional, **14 entidades mixtas, 38 Patrimonios Autónomos, 104 dependencias especiales**. También se encuentran activas en el sistema **193 entidades territoriales** cuya información no hace parte de los consolidados del presente informe



La base de procesos judiciales del sistema eKOGUI tiene **1.734.223 registros**.



Hay **5.587 usuarios activos** en el sistema eKOGUI con perfil de abogado, **4.799** de éstos con gestión de información en el sistema en el último año.

Informe de Litigiosidad

Primer trimestre 2025

www.defensajuridica.gov.co