



Agencia Nacional de
Defensa Jurídica del
Estado



ACTIVIDAD LITIGIOSA DEL ESTADO

PASIVO CONTINGENTE JUDICIAL

\$102
BILLONES*

PRETENSIONES

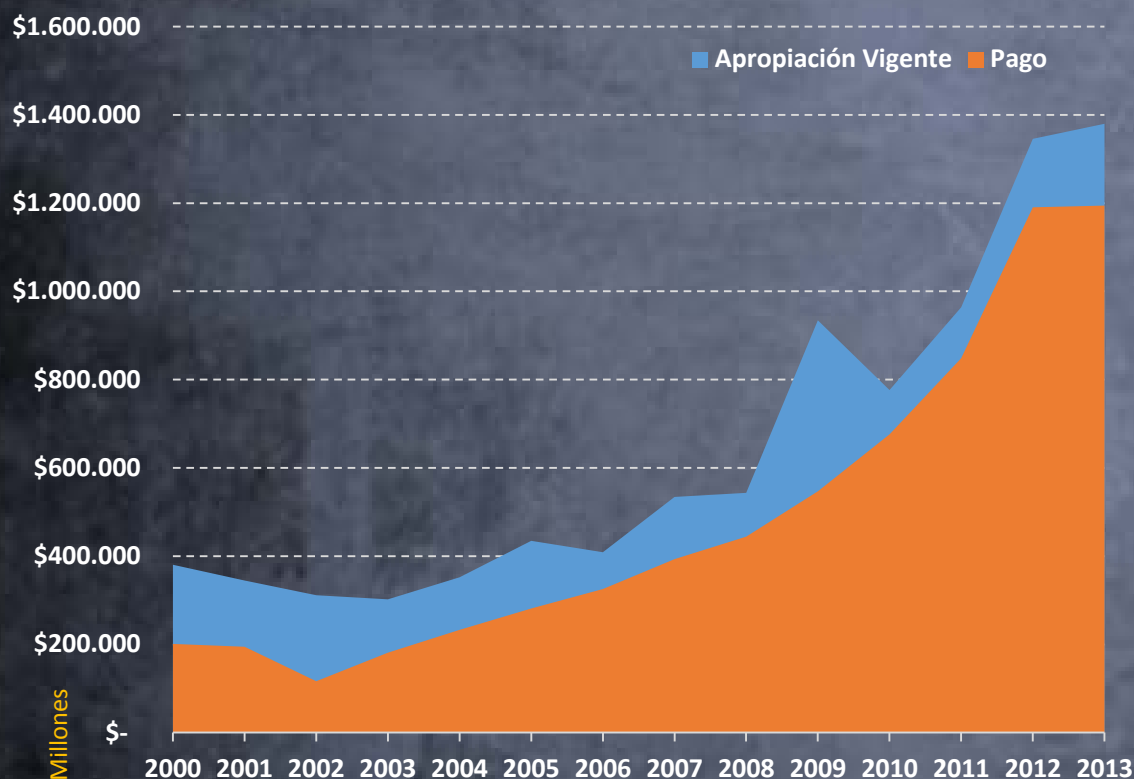
\$191,6
BILLONES
293.526 Procesos

273 ENTIDADES

PAGO DE SENTENCIAS Y CONCILIACIONES



Histórico de apropiaciones y pagos de sentencias y conciliaciones (precios constantes 2013)



- Pagos han tenido un crecimiento exponencial del 492% entre el año 2000 y el 2013.
- El año 2013 fue un pico histórico tanto para pagos como apropiaciones: Un billón 194 mil millones de pesos.

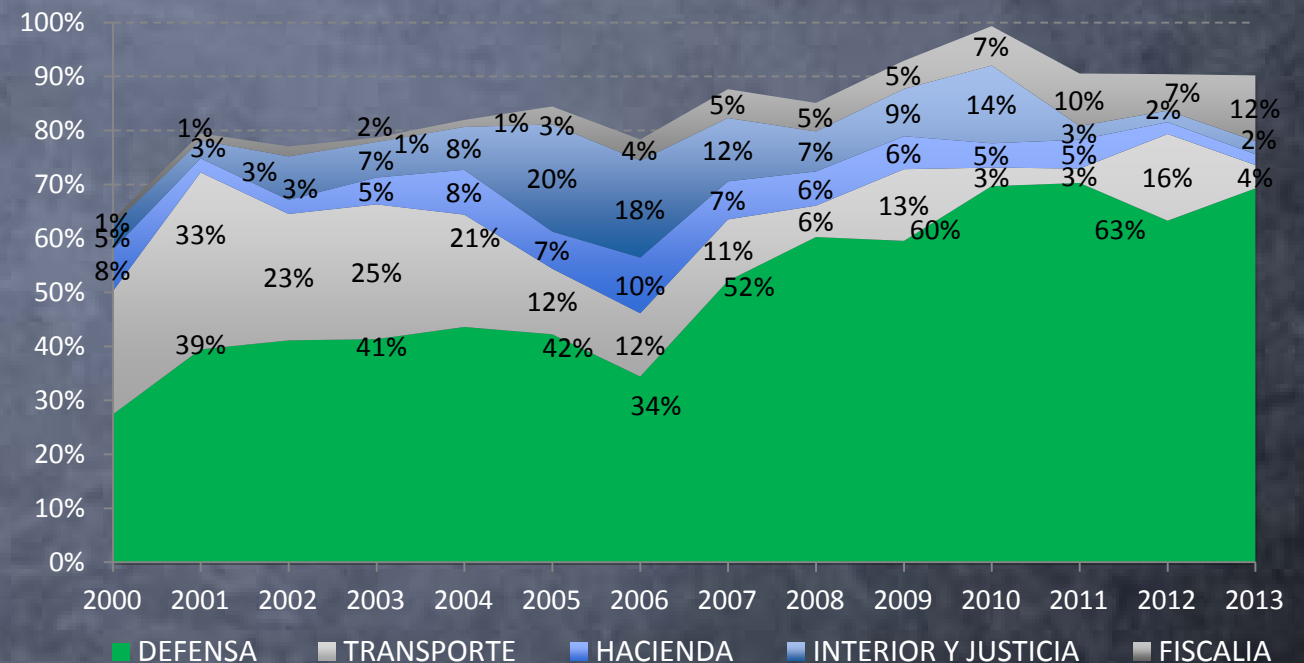
PAGO DE SENTENCIAS Y CONCILIACIONES



A partir del año 2006, el sector Seguridad y Defensa casi duplicó la participación promedio al pasar de 38.5% a 63,5%.

Tampoco se puede dejar de lado la relevancia que ha tomado la Fiscalía desde el año 2010, la cual concentra hoy en día el 12.2% de los pagos.

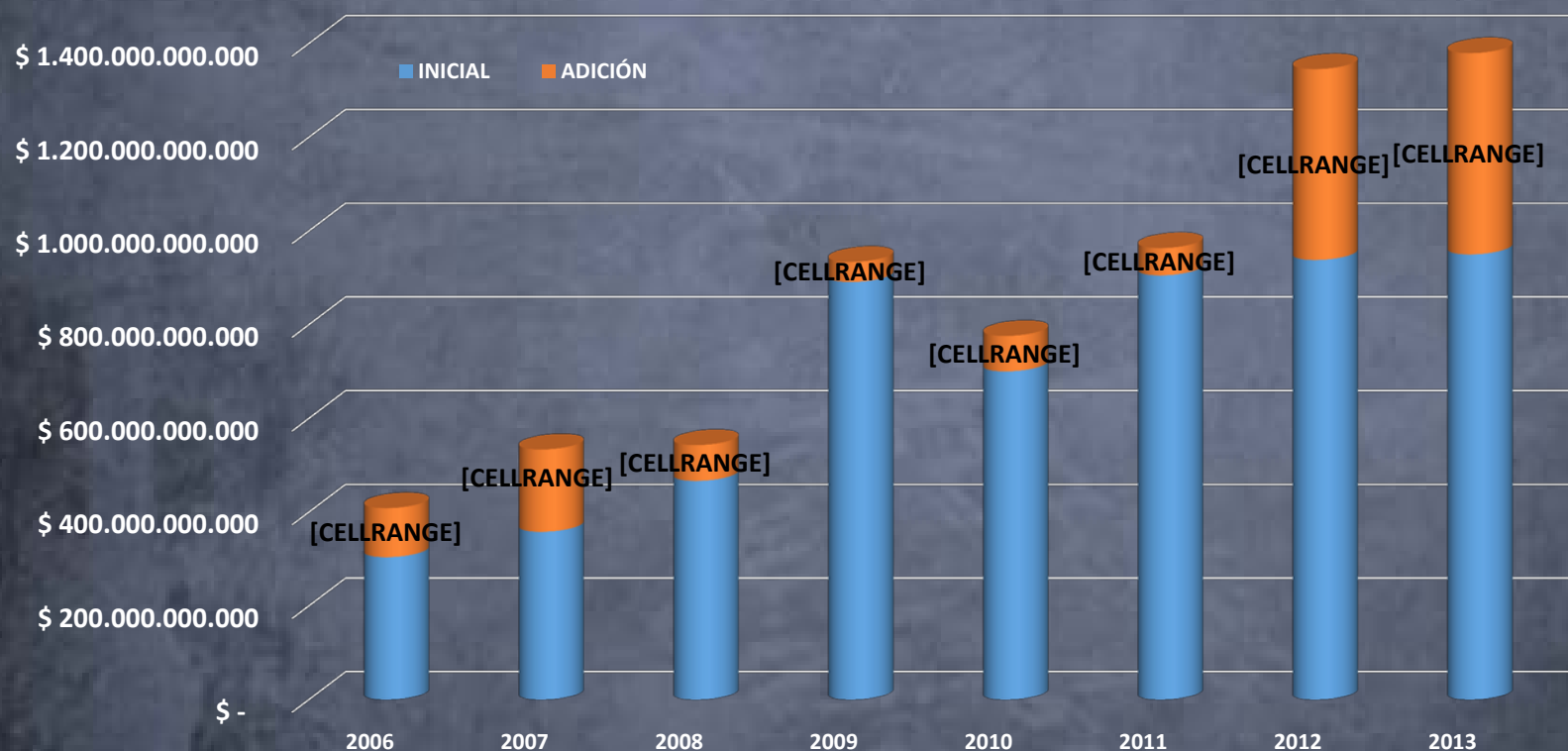
Histórico de participaciones en pagos de sentencias y conciliaciones de los sectores que alcanzaron los mayores niveles



ADICIONES PRESUPUESTALES A RUBRO DE SENTENCIAS Y CONCILIACIONES



Entre el 2000 y el 2011 las adiciones se mantuvieron relativamente bajas, pero durante el año 2012 se evidenció un incremento significativo de 30.2%. A 2013 estaban por el orden de \$429.528 millones (31.1% de apropiación inicial). Para 2014 se destinó una apropiación inicial de un billón 104 mil millones de pesos.



NÚMERO DE PROCESOS EN CONTRA DE LA NACIÓN

| No. | Sector Demandado | No. Procesos a Diciembre 31 | Participación |
|-----|----------------------------|-----------------------------|---------------|
| 1 | TRABAJO | 119.847 | 39.4 % |
| 2 | DEFENSA NACIONAL | 65.435 | 21.5 % |
| 3 | SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL | 22.334 | 7.4 % |
| 4 | EDUCACIÓN NACIONAL | 21.565 | 7.1 % |
| 5 | HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO | 14.182 | 4.7 % |
| 6 | FISCALÍA | 11.458 | 3.8 % |
| 7 | RAMA JUDICIAL | 7.217 | 2.4 % |
| 8 | TRANSPORTE | 5.994 | 2.0 % |
| 9 | JUSTICIA Y EL DERECHO | 4.908 | 1.6 % |
| 10 | PLANEACIÓN | 4.653 | 1.5 % |

- Los diez sectores con mayor número de procesos activos concentran el 91.4% del total de procesos.
- Sector Trabajo concentra 119.847 procesos, que representan el 39.4% del total. 16.957 procesos admitidos en el 2013.
- Trabajo y Defensa Nacional sumados reúnen más de la mitad de los procesos en contra del Estado (185.282 procesos)





Diez entidades con mayores pretensiones en contra

| ORDEN | ENTIDADES | PROCESOS | PRETENSIONES (2013) |
|-------|---|----------|-----------------------|
| 1 | SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA | 890 | \$ 54.280.668.789.930 |
| 2 | MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO | 4.533 | \$ 45.169.667.137.961 |
| 3 | SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES | 757 | \$ 43.934.574.144.010 |
| 4 | FISCALIA GENERAL DE LA NACION | 11.380 | \$ 37.157.476.480.844 |
| 5 | DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA | 1.137 | \$ 23.927.716.378.029 |
| 6 | POLICIA NACIONAL | 14.715 | \$ 20.092.969.486.753 |
| 7 | MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL | 18.031 | \$ 17.785.788.978.600 |
| 8 | MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA | 1.063 | \$ 13.355.916.569.909 |
| 9 | DIRECCION EJECUTIVA DE ADMINISTRACION JUDICIAL | 7.217 | \$ 11.015.094.251.628 |
| 10 | MINISTERIO DE TRANSPORTE | 2.338 | \$ 10.409.467.927.119 |

| ORDEN | ENTIDADES | PROCESOS | PRETENSIONES (2013) |
|-------|---|----------|-----------------------|
| 1 | INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES EN LIQUIDACION | 99.733 | \$ 2.485.457.960.574 |
| 2 | CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICIA NACIONAL | 20.970 | \$ 322.495.965.162 |
| 3 | FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIOS - FOMAG | 19.218 | \$ 472.300.040.604 |
| 4 | ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES-COLPENSIONES | 18.482 | \$ 248.038.772.599 |
| 5 | MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL | 18.031 | \$ 17.785.788.978.600 |
| 6 | POLICIA NACIONAL | 14.715 | \$ 20.092.969.486.753 |
| 7 | CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES | 13.492 | \$ 298.480.200.303 |
| 8 | CAJA NACIONAL DE PREVISION SOCIAL-CAJANAL EICE EN LIQUIDACION | 12.184 | \$ 166.933.929.054 |
| 9 | FISCALIA GENERAL DE LA NACION | 11.380 | \$ 37.157.476.480.844 |
| 10 | DIRECCION EJECUTIVA DE ADMINISTRACION JUDICIAL | 7.217 | \$ 11.015.094.251.628 |

En la actualidad existen 626 procesos de más de \$20.000 millones con unas pretensiones de \$132.1 billones que equivalen a 69% de las pretensiones en contra de la Nación.

Diez entidades con más procesos activos en contra de la Nación

INTERVENCIÓN EN LOS 25 PROCESOS MÁS COSTOSOS PARA EL ESTADO:

AQUELLOS QUE SUPERAN UN BILLÓN DE PESOS EN PRETENSIONES Y QUE EN TOTAL SUMAN \$63.2 BILLONES



Entre ellos 16 Acciones de Grupo contra el Ministerio de Hacienda y la Superintendencia Financiera de Colombia por el fenómeno de captación ilegal de recursos.



| | ACCIÓN | DEMANDADO | CUANTÍA | GESTIÓN |
|----|---|--|---------------------|-------------------------|
| 1 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$6.708.960.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 2 | Acción Reparación Directa | Superintendencia de Industria y Comercio | \$6.116.470.038.734 | Intervención procesal |
| 3 | Acción de Grupo | Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, ISA | \$6.049.352.056.687 | Intervención procesal |
| 4 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$5.481.010.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 5 | Acción de Grupo | Cormagdalena y Otros. | \$4.544.338.162.000 | Mesa Interinstitucional |
| 6 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$4.414.710.366.720 | Mesa Interinstitucional |
| 7 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$3.355.003.957.364 | Mesa Interinstitucional |
| 8 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$2.795.400.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 9 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$2.236.584.601.382 | Mesa Interinstitucional |
| 10 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$2.192.404.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 11 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$2.192.404.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 12 | Acción de Grupo | Min Defensa y Otros | \$1.996.909.879.234 | Rendición Informe |
| 13 | Acción Reparación Directa | Ministerio de Transporte, Transmilenio | \$1.784.363.721.696 | Rendición Informe |
| 14 | Acción de Grupo | Mintic. COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES | \$1.475.330.523.813 | Mesa Interinstitucional |
| 15 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.315.442.400.000 | Mesa Interinstitucional |
| 16 | Acción Nulidad Restablecimiento del Derecho | Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Banco de la República y Otro | \$1.184.492.952.000 | Rendición Informe |
| 17 | Acción Reparación Directa | Aerocivil | \$1.102.764.291.684 | Rendición Informe |
| 18 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.096.202.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 19 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.096.202.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 20 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.096.202.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 21 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.096.202.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 22 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.096.202.000.000 | Mesa Interinstitucional |
| 23 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$1.047.059.244.896 | Mesa Interinstitucional |
| 24 | Acción Nulidad Restablecimiento Derecho | ANLA | \$855.675.782.520 | Rendición Informe |
| 25 | Acción de Grupo | Superintendencia Financiera y Otros | \$894.528.000.000 | Mesa Interinstitucional |

LOS 9 RESTANTES



Acciones de grupo:

- Comisión de Regulación de Comunicaciones y Ministerio de Tecnologías por la tarifa de las llamadas de “fijo a móvil”.
- Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Hacienda y Crédito Público e ISA por emisión de acciones de esta empresa.
- Cormagdalena, Ministerio de Transporte, Invías y otras entidades por ruptura del Canal del Dique.

Acciones de reparación directa:

- Superintendencia de Industria y Comercio, también por las tarifas de las llamadas de “fijo a móvil”.
- Ministerio de Transporte y Transmilenio por la implementación del Sistema Masivo de Transporte.
- Aeronáutica Civil por la suspensión y cancelación de la operación de Intercontinental de Aviación.
- Ministerio de Defensa Nacional/Policía Nacional y otros por los perjuicios sufridos por una comunidad del Cauca afectada por asperciones aéreas con glifosato.



Acciones de nulidad y restablecimiento del derecho:

- Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Banco de la República y otra, por el reconocimiento de un crédito en la liquidación del Banco del Estado.
- ANLA, derivada de obligaciones impuestas a American Port Co. (Drummond) en la operación del puerto carbonífero en Santa Marta.
- Pacific Rubiales contra Ecopetrol cuya sentencia puede tener un impacto del orden de 11 billones de dólares.

OTRAS GESTIONES ADELANTADAS POR LA AGENCIA



Intervención procesal

- En: 63 pleitos
- Cuyas pretensiones suman: 7.4 Billones

Coordinación de la Defensa

- En: 179 pleitos
- Cuyas pretensiones suman: 29.6 Billones

Promoción de MASC

- Coordinación en conciliaciones prejudiciales y extrajudiciales por valor de 2.8 Billones
- Gestiones de Mediación en conflictos por valor de 314 mil millones

Recuperación de Recursos

- Lineamientos para el ejercicio de la Acción de Repetición
- Participación en comités de conciliación de las 14 entidades con mayor pago de sentencias y conciliaciones en el 2012

PROTOCOLOS DE DEFENSA QUE PROMUEVEN LA CONCILIACIÓN



| | |
|----------------------------------|--|
| Privación Injusta de la Libertad | <ul style="list-style-type: none">• Número de Pleitos: 13.385• \$21.055.833.145.972 |
| Daño con vehículo oficial | <ul style="list-style-type: none">• Número de Pleitos: 659• \$431.870.616.657 |
| Daño con arma de dotación | <ul style="list-style-type: none">• Número de Pleitos: 3.906• \$3.069.679.961.032 |
| Daño a reclusos | <ul style="list-style-type: none">• Número de Pleitos: 819• \$581.055.063.270 |
| Enriquecimiento sin justa causa | <ul style="list-style-type: none">• Número de Pleitos: 23• \$1.206.154.465.389 |

SE INTERVIENE EN COMITÉS DE CONCILIACIÓN DE 14 ENTIDADES CON MAYOR REGISTRO DE PAGOS DE SENTENCIAS Y CONCILIACIONES

COORDINACIÓN EN TEMAS NEURÁLGICOS

La Problemática Pensional. Comisión Intersectorial del Régimen de Prima Media con Prestación Definida para fijar criterios unificados de interpretación.

Colpensiones. Formulación de estrategia de defensa estatal, para buscar alternativas para finiquitar alrededor de 20.000 procesos ejecutivos.

Captación Ilegal de Dineros. Mesa Interinstitucional para definir la estrategia de defensa sobre cerca de 800 acciones con ocasión del fenómeno de las pirámides

CAJANAL - Uso Abusivo de Beneficios Propios del Régimen de Transición-.

Se trabaja con CAJANAL y la UGPP para recuperar recursos en los casos de “carrusel de las pensiones”.

Prima de Servicios Docentes - Ministerio de Educación. Se trabaja con el Ministerio de Educación para la atención de la problemática judicial derivada de la prima de servicio de docentes cuyo reconocimiento ha sido solicitado por FECODE.

Ola Invernal en zona Canal del Dique. Mesa Interinstitucional en la acción de grupo por la ruptura del Canal del Dique, pleitos que ascienden a \$7.4 billones.

IPC Sueldos de Militares en Retiro. Dirigida a la promoción de la conciliación extrajudicial y judicial con un costo de \$1.2 billones que cobija cerca de 70.000 reclamantes. A la fecha, se reporta un éxito del 90% en la implementación de la política de conciliación.



DEFENSA INTERNACIONAL



La Agencia representa al Estado en:

- Caso Santo Domingo, Marino López Mena y otros (Operación Génesis)
- Carlos Augusto Rodríguez Vera y otros (Palacio de Justicia), que se encuentran en trámite actualmente frente a la Corte Interamericana.

Gestiones de intervención:

| Etapa | Número de Casos |
|--|-----------------|
| Admisibilidad | 201 |
| Admisibilidad y Fondo | 5 |
| Fondo | 61 |
| Recomendaciones según art. 50 Convención Americana | 2 |
| Corte Interamericana de Derechos Humanos | 3 |
| TOTAL CASOS | 272 |

POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DE DEFENSA



Metodología dirigida a la prevención del daño antijurídico en las entidades con mayor litigiosidad
modelo óptimo de gestión de la defensa judicial.

Definición del perfil del abogado del Estado

Se han visitado 222 entidades con el fin de Caracterizar e identificar el perfil de los abogados que ejercen la defensa jurídica del estado.

Realización de dos proyectos dirigidos a determinar la tasa de éxito procesal y un modelo de probabilidad de éxito, cuyo objeto es realizar un diagnóstico de la tasa de éxito de la Nación en los procesos en los cuales participa y establecer variables para calcular la tasa de éxito por tipo de proceso.

ELABORACIÓN DE LÍNEAS JURISPRUDENCIALES

La Agencia concluyó el módulo de jurisprudencia y las siguientes líneas jurisprudenciales:

- ❖ Liquidación y reestructuración de entidades públicas
- ❖ Daños causados a conscriptos
- ❖ Daño a miembro voluntario de la fuerza pública
- ❖ Conciliación prejudicial y judicial en lo contencioso administrativo
- ❖ Privación Injusta de la libertad





Estructuración de un Plan de actualización, capacitación y estrategias de difusión de las políticas de la ANDJE.

Realización de Talleres de oralidad para el Fortalecimiento de las competencias de los operadores jurídicos de las entidades del orden nacional en este tema.

Realización de siete Diálogos Jurídicos para Acercar los operadores jurídicos de las entidades del orden nacional a la rama judicial.



SISTEMA ÚNICO DE GESTIÓN DE INFORMACIÓN DE LA ACTIVIDAD LITIGIOSA



Sistema Único de Gestión
e Información Litigiosa
del Estado



Definición de nuevos perfiles

70 nuevas entidades tienen incorporada su información litigiosa en el Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa.



MUCHAS GRACIAS

Agencia Nacional de Defensa
Jurídica del Estado